



Garantire la corretta programmazione
e la rigorosa gestione
delle risorse pubbliche

NOTA TECNICO - ILLUSTRATIVA alla legge di bilancio 2019-2021

2017
2018
2019
2020



MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

Nota tecnico - illustrativa

alla legge di bilancio 2019 - 2021

INDICE

Premessa	1
1 IL RACCORDO TRA LA LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE.....	3
1.1 La legge di bilancio dello Stato per il triennio 2019-2021	3
1.2 Il raccordo tra la legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche	5
1.2.1 Introduzione	5
1.2.2 I principali aspetti del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato	6
1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al SEC 2010.....	8
1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale.....	12
1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Pubbliche Amministrazioni.....	17
2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA.....	23
2.1 Il contenuto della manovra e gli effetti sui saldi di finanza pubblica	23
<i>Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica</i>	<i>25</i>
2.1.2 Gli interventi	26
2.1.3 Le coperture	29
2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato	35
3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE.....	37
3.1 Il conto di cassa.....	37
3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche.....	39

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni della legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.....	4
Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni della legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.	4
Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2019.....	8
Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2020.....	9
Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2021.....	10
Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2019.	13
Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2020.	14
Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2021.	15
Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2017-2021.	18
Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2019.....	19
Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2020.....	20
Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2021.....	21
Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).	24
Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).	24
Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziario).....	25
Tabella 2.1-4 Effetti finanziari della manovra – interventi.	31
Tabella 2.1-5 Effetti finanziari della manovra – coperture.....	33
Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2019.	35
Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2020.	35
Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2021.	36
Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.	37
Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.	38
Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.	39

Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.....	40
Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.....	41
Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.....	42
Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.....	43
Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.....	44
Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.....	45
Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.....	46

Premessa

Il presente documento contiene l'aggiornamento della Nota tecnico illustrativa allegata al disegno di legge di bilancio 2019-2021, integrata con le modifiche intervenute al medesimo provvedimento durante l'iter parlamentare (in attuazione dell'articolo 21, commi 12-quater e 12-quinquies della legge 31 dicembre 2009, n. 196).

La prima parte del documento riepiloga le principali dimensioni finanziarie della legge di bilancio dello Stato e il relativo raccordo con il conto economico delle Amministrazioni Pubbliche, evidenziando i passaggi che consentono di ricondurre le grandezze di bilancio espresse in termini di contabilità pubblica a quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale e fornisce gli elementi di dettaglio sulla coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare con gli obiettivi programmatici di finanza pubblica.

La seconda parte della Nota illustra i contenuti e il quadro riepilogativo degli effetti della manovra sui principali saldi di finanza pubblica.

La terza parte del documento riporta il conto di cassa tendenziale e programmatico e il conto economico consolidato delle Amministrazioni Pubbliche, tendenziale e programmatico, ripartito per sottosettori.

Le tabelle contenute nel presente documento illustrano le grandezze finanziarie della manovra di finanza pubblica (legge di bilancio e DL 119/2018 presentato alle Camere) in relazione agli effetti che ciascuna misura determina sul bilancio dello Stato, sul fabbisogno e sul conto consolidato delle Amministrazioni Pubbliche. In base a tale criterio, l'ammontare degli interventi corrisponde alla somma delle maggiori spese e delle minori entrate mentre le coperture sono date dalla somma delle maggiori entrate e delle minori spese.

1 IL RACCORDO TRA LA LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

1.1 *La legge di bilancio dello Stato per il triennio 2019-2021*

La legge di bilancio¹ 2019-2021 (LB) si compone di due distinte Sezioni. La Sezione I contiene le disposizioni normative che determinano modifiche e innovazioni alla legislazione vigente. La Sezione II riporta le previsioni di entrata e le autorizzazioni di spesa a legislazione vigente in termini di competenza e di cassa, comprensive delle rimodulazioni verticali ed orizzontali (proposte dalle amministrazioni in sede di formazione del bilancio), previste dalla normativa di contabilità per consentire l'utilizzo più efficiente delle risorse in relazione alle priorità pubbliche. Nella Sezione II sono contenute, inoltre, le proposte di modifica degli stanziamenti previsti a legislazione vigente (rifiinanziamenti, defianziamenti e riprogrammazioni) che non richiedono una specifica disposizione normativa e che concorrono – insieme alle modifiche previste con la Sezione I - alla manovra di finanza pubblica.

Il bilancio dello Stato è integrato con gli effetti finanziari del decreto legge 119 del 2018² (come presentato alle Camere) che costituisce parte integrante della manovra di finanza pubblica. Le principali dimensioni quantitative delle entrate, delle uscite e dei saldi differenziali del bilancio (al lordo delle regolazioni contabili e debitorie), in termini di competenza e di cassa, sono riportate nelle tabelle seguenti.

¹ La legge di bilancio (Legge 30 dicembre 2018, n. 145) è stata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 31 dicembre 2018.

² Si tratta del decreto legge 23 ottobre 2018, n. 119 recante disposizioni urgenti in materia fiscale e finanziaria, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 247 del 23 ottobre 2018.

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni della legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.

	2019	2020	2021
ENTRATE			
Tributarie	513.212	541.812	554.574
Extra Tributarie	63.167	60.849	60.368
Altre	2.259	2.251	2.258
Entrate finali	578.638	604.912	617.200
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	509.389	513.383	508.880
Interessi	78.898	82.554	87.876
Spese in conto capitale	49.704	52.074	48.317
Spese finali	637.991	648.011	645.072
Rimborso prestiti	231.508	228.909	244.836
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	-11.908	6.724	18.186
Saldo netto da finanziare	-59.352	-43.099	-27.872
Avanzo primario	19.545	39.455	60.003
Ricorso al mercato	-290.861	-272.008	-272.708

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni della legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.

	2019	2020	2021
ENTRATE			
Tributarie	485.909	515.121	528.042
Extra Tributarie	48.044	45.850	45.409
Altre	2.214	2.206	2.213
Entrate finali	536.168	563.176	575.665
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	538.908	530.733	518.837
Interessi	79.899	82.554	87.876
Spese in conto capitale	53.999	46.841	47.348
Spese finali	672.806	660.128	654.061
Rimborso prestiti	231.509	228.909	244.836
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	-84.853	-52.316	-33.261
Saldo netto da finanziare	-136.638	-96.951	-78.396
Avanzo primario	-56.739	-14.397	9.480
Ricorso al mercato	-368.146	-325.861	-323.232

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

1.2 Il raccordo tra la legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche

1.2.1 Introduzione

Ai sensi di quanto previsto dall'articolo 21, comma 12 quater, della legge 196 del 2009, nel presente paragrafo sono esplicitate le procedure di riclassificazione e i principali passaggi contabili necessari per la costruzione del raccordo tra le previsioni di carattere finanziario contenute nella legge di bilancio per il triennio 2019-2021 e quelle programmatiche del conto economico dello Stato costruito secondo lo schema dei conti europei Sec 2010³. Viene, quindi, illustrato il raccordo tra le dimensioni del bilancio dello Stato espresse in termini di contabilità pubblica e quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale⁴. Tale raccordo integra e illustra con maggior dettaglio quanto già riportato nel paragrafo conclusivo della Relazione tecnica alla legge di bilancio per il triennio 2019-2021 "Elementi di informazione sulla coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare (SNF) o da impiegare con gli obiettivi programmatici". La Tabella *Raccordo tra il SNF programmatico e il conto PA programmatico*⁵, ivi riportata, illustra la coerenza dei saldi programmatici del bilancio dello Stato e gli obiettivi programmatici di finanza pubblica contenuti nell'Aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica del mese di dicembre 2018⁶. Il raccordo sconta, oltre a quanto descritto nel successivo paragrafo 1.2.2 in termini di metodologia, anche gli effetti della revisione del conto tendenziale della pubblica amministrazione nel suo complesso e del comparto Stato nello specifico, dovuta alla revisione del quadro macroeconomico intercorsa tra l'approvazione della Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2018 e della legge di bilancio 2019. L'adeguamento del bilancio dello Stato al mutato quadro di riferimento macroeconomico avverrà in sede di predisposizione del disegno di legge di assestamento del bilancio 2019.

³ A partire dalla Notifica relativa alla procedura sui deficit eccessivi di ottobre 2014, gli Stati membri dell'Unione europea hanno adottato il Regolamento (Ue) del Parlamento europeo e del Consiglio, n. 549/2013 (Sec 2010) in sostituzione del precedente Regolamento CE del Consiglio, n. 2223/1996 (Sec 95).

⁴ Lo Stato e le amministrazioni pubbliche rappresentano due diversi ambiti di riferimento cui sono associate operazioni di entrata e di uscita utilizzate come indicatori di riferimento per la previsione e la valutazione degli andamenti di finanza pubblica. Nella prassi dell'analisi di finanza pubblica, ai due operatori si associano due diversi saldi contabili. Per il bilancio dello Stato si tratta del saldo netto da finanziare e per le amministrazioni pubbliche dell'indebitamento netto o deficit pubblico. Per una esposizione dettagliata delle metodologie qui utilizzate si rimanda al volume "I principali saldi di finanza pubblica: definizioni, utilizzo, raccordi", RGS Servizio Studi, luglio 2008.

⁵ Si tratta in sostanza del raccordo tra il saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato, quale risultante dal Quadro generale riassuntivo della LB, e l'indebitamento netto dello Stato programmatico, ossia comprensivo degli effetti della manovra di finanza pubblica sul comparto Stato, e tra questo e quello programmatico delle amministrazioni pubbliche nel loro complesso. Va sottolineato come possano essere presenti parziali disallineamenti nel calcolo dei saldi tra i dati esposti nella tavola della Relazione tecnica, rappresentati in miliardi, e le elaborazioni esposte in questa sezione della NTI che, invece, sono in milioni di euro.

⁶ Il documento in questione è stato pubblicato in data 3 gennaio 2019 sul sito internet del Ministero dell'economia e delle finanze al seguente indirizzo:

http://www.mef.gov.it/inevidenza/documenti/AggiornamentoQM-economico_e_di_FP.pdf

Il documento riporta gli obiettivi programmatici di finanza pubblica rivisti rispetto a quanto indicato nella Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2018 e nella Relazione al Parlamento 2018, a seguito dell'interlocuzione con la Commissione Europea.

1.2.21 principali aspetti del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato

Il raccordo contabile tra il bilancio dello Stato e le previsioni del conto dello Stato, qui presentato nella sua estesa articolazione al fine di renderne più completa e immediata la leggibilità, consente una valutazione della coerenza complessiva delle previsioni di entrata e di uscita contenute nella legge di bilancio, che determinano il saldo netto da finanziare, con quelle del conto economico dello Stato.

Nella costruzione del raccordo tra la legge del bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato di contabilità nazionale sono considerati alcuni passaggi dovuti ai differenti schemi di classificazione e all'adozione di diversi principi contabili tra il bilancio dello Stato e la contabilità nazionale.

Si distingue, quindi, tra operazioni di natura finanziaria e operazioni di tipo economico (solo queste ultime rilevanti ai fini della costruzione dell'indebitamento netto), e si effettuano riclassificazioni nell'ambito delle operazioni di tipo economico da una voce ad un'altra, ad esempio da consumi intermedi a investimenti e da investimenti a contributi agli investimenti. Inoltre, viene data specifica evidenza ad alcuni tipi di spese che nel bilancio dello Stato sono considerate come parti di altre categorie economiche mentre nel conto Stato di contabilità nazionale hanno rilevanza propria; si tratta, tipicamente, del caso delle prestazioni sociali, sia in denaro sia in natura, che sono parte dei trasferimenti alle famiglie e alle istituzioni sociali private all'interno delle spese correnti del bilancio dello Stato. In sostanza, tali quantificazioni, pur rimanendo ancora legate alle valutazioni per competenza finanziaria tipiche del bilancio statale, permettono di delimitare le operazioni economiche utili a definire il conto dello Stato per le valutazioni di finanza pubblica, in termini del SEC 2010. Nei passaggi di raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto Stato di contabilità nazionale sono compresi anche gli effetti dell'inclusione nel perimetro statale degli altri enti o organi a livello centrale che, pur avendo indipendenza contabile, consentono la rappresentazione complessiva dei poteri statali: esecutivo, legislativo, impositivo e di controllo. Si tratta degli organi costituzionali e di rilevanza costituzionale, della Presidenza del Consiglio dei ministri e delle Agenzie fiscali. L'inclusione di tali enti nel comparto Stato avviene con una procedura di consolidamento dei loro dati contabili con quelli del bilancio dello Stato attraverso l'eliminazione dei trasferimenti a loro erogati e considerando direttamente l'impatto stimato della loro spesa che, nel caso del raccordo effettuato in corrispondenza al rendiconto, considera direttamente i dati desumibili dai relativi bilanci.

Per il conto dello Stato di contabilità nazionale si osserva, in generale, sia per le entrate finali sia per le spese finali, un livello inferiore rispetto ai corrispondenti aggregati del bilancio dello Stato determinato principalmente dall'esclusione nelle definizioni delle voci economiche SEC 2010 di gran parte delle poste correttive e compensative, ivi incluse le regolazioni contabili e debitorie, e per l'esclusione delle partite finanziarie.

Infine, occorre ricordare che con l'adozione del Sec 2010⁷ è stata introdotta la rappresentazione del conto delle Amministrazioni pubbliche secondo il formato⁸ che viene adottato per la trasmissione delle informazioni alla Commissione europea nell'ambito delle statistiche di finanza pubblica.

A fini illustrativi, l'analisi e l'esposizione del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato sono presentate suddividendo questo processo in due fasi successive, che trovano evidenza, rispettivamente, per il 2019 nelle Tabelle 1.2-1 e 1.2-4, per il 2020 nelle Tabelle 1.2-2 e 1.2-5 e per il 2021 nelle Tabelle 1.2-3 e 1.2-6. La successiva Tabella 1.2-7 riporta la serie storica del conto dello Stato per il periodo 2017-2021, comprensiva di dati di consuntivo del 2017 e delle previsioni per l'ultimo quadriennio. Infine, le Tabelle 1.2-8, 1.2-9 e 1.2-10 forniscono la rappresentazione complessiva delle previsioni 2019-2021 del conto delle Amministrazioni pubbliche per i sottosettori componenti.

I passaggi del raccordo prevedono che:

- nella prima fase sia effettuata la riclassificazione dalle categorie economiche del bilancio dello Stato alle voci economiche tipiche della contabilità nazionale. Gli effetti di tali operazioni, che consentono la riaggregazione secondo le voci Sec 2010 considerate per la costruzione del conto dello Stato, sono illustrati nelle tabelle 1.2-1 "Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010" per il 2019, 1.2-2 per il 2020 e 1.2-3 per il 2021. Tali riclassificazioni delle poste contabili si rendono necessarie per mettere in relazione le categorie del bilancio dello Stato - così come esposte nella legge di bilancio approvata dal Parlamento - con quelle corrispondenti della contabilità nazionale. Entrando più in dettaglio nelle operazioni effettuate, le tabelle espongono una riclassificazione delle operazioni⁹ di spesa e di entrata che determinano una modifica a uno dei saldi del bilancio dello Stato. Nella seconda fase vengono effettuate le necessarie operazioni di consolidamento che consentono di allargare il perimetro del bilancio dello Stato, con l'inclusione di altri enti o organi che hanno contabilità indipendenti, nonché sono applicati i principi contabili del Sec 2010. Gli effetti di tali operazioni sono illustrati nelle Tabelle 1.2-4 per il 2019, 1.2-5 per il 2020 e 1.2-6 per il 2021, "Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale", organizzate in modo da rappresentare nelle colonne (1) e (2) le risultanze di competenza e di cassa della legge di bilancio per il triennio 2019-2021.

⁷ Per le metodologie utilizzate in corrispondenza dell'introduzione del Sec 2010 si faccia riferimento al *Comunicato stampa* del 22 settembre 2014 e alla *Nota informativa* Istat del 6 ottobre 2014.

⁸ Tale formato ha anche determinato una modifica della rappresentazione che era tradizionalmente diffusa a livello nazionale; per ulteriori approfondimenti si faccia riferimento alla Nota tecnica illustrativa di accompagnamento alla legge di bilancio 2017.

⁹ Le riclassificazioni prevedono, generalmente, spostamenti tra le spese correnti e quelle in conto capitale per tenere conto del diverso trattamento di alcune poste tra la contabilità pubblica e la contabilità nazionale; anche per le entrate, seppur meno numerose, le rettifiche sono operate allo stesso modo. Per maggiori dettagli si veda quanto descritto successivamente nel testo.

1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al SEC 2010

Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2019.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		LB 2019 integrato Competenza - BS -	LB 2019 integrato Cassa - BS -	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		LB 2019 integrato Competenza - BS in SEC 2010 -	LB 2019 integrato Cassa - BS in SEC 2010 -
ENTRATE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
TITOLO I : TRIBUTARIE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	270.523	256.998	D5	Imposte dirette	231.651	218.126
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	242.689	228.911	D2	Imposte indirette	200.132	186.107
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			
CAT VI	Proventi speciali	891	891	P1	Vendita beni e servizi	5.102	5.128
CAT VII	Proventi di servizi pubblici minori	23.951	18.593				
CAT VIII	Proventi dei beni dello Stato	258	263	D4	Redditi da capitale	6.573	4.298
CAT IX	Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.315	1.315				
CAT X	Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	4.990	2.710				
CAT XI	Recuperi rimborsi e contributi	28.720	21.231	D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.575	12.575
CAT XII	Partite che si compensano nella spesa	3.041	3.041	D75	Trasferimenti correnti diversi Poste correttive	22.059 0	9.186 0
Totale entrate correnti		576.379	533.954	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010		478.093	435.421
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			
CAT XIII	Vendita di beni ed affrancazione di canoni	37	37	D92+D99	Altri trasferimenti in conto capitale	2.500	2.500
CAT XIV	Ammortamento di beni patrimoniali	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
				D91	Imposte in conto capitale	2.851	2.851
Totale entrate in conto capitale		1.142	1.142	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010		6.456	6.456
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		577.521	535.095	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		484.549	441.877
CAT XV	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.118	1.073		Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.118	1.073
CAT XX	ACCENSIONE PRESTITI	290.861	368.146		ACCENSIONE PRESTITI	290.861	368.146
TOTALE ENTRATE		869.499	904.314	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010		776.528	811.096
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
TITOLO I : SPESE CORRENTI				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	93.480	93.750	D1	Redditi da lavoro dipendente	94.119	94.388
CAT 2	Consumi intermedi	12.872	13.518	P2	Consumi intermedi	16.374	16.795
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	4.985	4.985	D2	Imposte Indirette	5.028	5.028
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	261.762	282.404	D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	249.658	272.240
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	15.304	15.662				
	5.1 Prestazioni sociali in denaro	10.058	10.059	D62	Prestazioni sociali	18.959	19.344
	5.2 Trasferimenti sociali in natura	1.812	1.813	D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil, prestazioni sociali in natura	1.242	1.412
	5.3 Altri trasferimenti correnti a famiglie	3.433	3.791	D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	2.317	3.475
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	10.043	10.263	D3	Contributi alla produzione	4.774	5.699
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.567	1.570	D74	Aiuti internazionali	1.946	2.027
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	18.335	18.335	D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	15.835	15.835
CAT 9	Interessi passivi e redditi da capitale	78.898	79.899	D41	Interessi	78.952	79.954
CAT 10	Poste correttive e compensative	71.533	71.780		Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
CAT 12	Altre uscite correnti	18.403	25.536	D75	Altre uscite correnti	32	32
Totale uscite correnti		588.287	618.807	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010		490.341	517.335
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.275	6.890	P51g	Investimenti fissi lordi	10.120	12.239
CAT 22	Contributi agli investimenti a AA. PP.	20.091	19.186	D92	Contributi agli investimenti a AA. PP.	23.810	24.549
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	10.291	11.143	D92	Contributi a imprese, famiglie ed estero	11.970	14.035
CAT 26	Altri trasferimenti in conto capitale	10.795	11.523	D99	Altri trasferimenti in conto capitale	5.527	6.173
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		46.452	48.742	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie		51.427	56.996
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		634.739	667.550	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso e partite finanziarie		541.768	574.331
Indebitamento netto		-57.219	-132.454	Indebitamento netto		-57.219	-132.454
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	3.251	5.256		Acquisizione attività finanziarie	3.251	5.256
Saldo netto da finanziarie		-59.352	-136.638	Saldo netto da finanziarie		-59.352	-136.638
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	231.508	231.509		Rimborso passività finanziarie	231.508	231.509
TOTALE USCITE		869.499	904.314	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010		776.528	811.096
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio		0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:							
Entrate		31.776	31.776				
Uscite		34.397	35.017				

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2020.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		LB 2020 integrato Competenza - BS -	LB 2020 integrato Cassa - BS -	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		LB 2020 integrato Competenza - BS in SEC 2010 -	LB 2020 integrato Cassa - BS in SEC 2010 -
ENTRATE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
TITOLO I : TRIBUTARIE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	271.999	258.747	D5	Imposte dirette	233.151	219.900
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	269.813	256.373	D2	Imposte indirette	226.541	213.101
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			
CAT VI	Proventi speciali	840	840	P1	Vendita beni e servizi	5.003	5.034
CAT VII	Proventi di servizi pubblici minori	22.650	17.296				
CAT VIII	Proventi dei beni dello Stato	257	262	D4	Redditi da capitale	6.563	4.379
CAT IX	Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.315	1.315				
CAT X	Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	4.981	2.792				
CAT XI	Recuperi rimborsi e contributi	27.765	20.303	D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.435	12.435
CAT XII	Partite che si compensano nella spesa	3.041	3.041	D75	Trasferimenti correnti diversi	21.984	9.138
					Poste correttive	0	0
Totale entrate correnti		602.662	560.971	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010		505.677	463.986
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			
CAT XIII	Vendita di beni ed affrancazione di canoni	21	21	D92+D99	Altri trasferimenti in conto capitale	515	515
CAT XIV	Ammortamento di beni patrimoniali	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
				D91	Imposte in conto capitale	2.625	2.625
Totale entrate in conto capitale		1.126	1.126	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010		4.245	4.245
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		603.787	562.096	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		509.922	468.231
CAT XV	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.125	1.080		Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.125	1.080
CAT XX	ACCENSIONE PRESTITI	272.008	325.861		ACCENSIONE PRESTITI	272.008	325.861
TOTALE ENTRATE		876.921	889.037	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010		783.056	795.172
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
TITOLO I : SPESE CORRENTI				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	93.210	93.211	D1	Redditi da lavoro dipendente	94.027	94.027
CAT 2	Consumi intermedi	12.783	12.811	P2	Consumi intermedi	16.842	17.547
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	4.919	4.919	D2	Imposte indirette	4.979	4.979
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	261.503	270.730	D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	251.652	263.094
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	14.929	14.998				
	5.1 Prestazioni sociali in denaro	10.023	10.023	D62	Prestazioni sociali	19.549	19.987
	5.2 Trasferimenti sociali in natura	1.451	1.451	D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil, prestazioni sociali in natura	999	999
	5.3 Altri trasferimenti correnti a famiglie	3.455	3.524	D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	2.574	3.134
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	9.410	9.535	D3	Contributi alla produzione	4.425	5.110
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.498	1.498	D74	Aiuti internazionali	1.867	1.921
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	18.933	18.933	D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	16.433	16.433
CAT 9	Interessi passivi e redditi da capitale	82.554	82.554	D41	Interessi	82.609	82.609
CAT 10	Poste correttive e compensative	70.847	70.848		Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
CAT 12	Altre uscite correnti	24.246	32.146	D75	Altre uscite correnti	33	33
Totale uscite correnti		595.938	613.287	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010		497.094	510.978
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.790	5.756	P51g	Investimenti fissi lordi	11.257	11.918
CAT 22	Contributi agli investimenti a AA. PP.	21.994	16.305	D92	Contributi agli investimenti a AA. PP.	25.790	22.126
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	12.201	12.539	D92	Contributi a imprese, famiglie ed estero	12.279	13.257
CAT 26	Altri trasferimenti in conto capitale	9.143	9.295	D99	Altri trasferimenti in conto capitale	4.780	5.037
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		49.128	43.895	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie		54.107	52.339
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		645.066	657.182	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie		551.201	563.317
Indebitamento netto		-41.279	-95.086	Indebitamento netto		-41.279	-95.086
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	2.946	2.946		Acquisizione attività finanziarie	2.946	2.946
Saldo netto da finanziarie		-43.099	-96.951	Saldo netto da finanziarie		-43.099	-96.951
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	228.909	228.909		Rimborso passività finanziarie	228.909	228.909
TOTALE USCITE		876.921	889.037	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010		783.056	795.172
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio		0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:							
Entrate		30.862	30.862				
Uscite		33.483	33.483				

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2021.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		LB 2021 integrato Competenza - BS -	LB 2021 integrato Cassa - BS -	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		LB 2021 integrato Competenza - BS in SEC 2010 -	LB 2021 integrato Cassa - BS in SEC 2010 -
ENTRATE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
TITOLO I : TRIBUTARIE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	275.938	262.725	D5	Imposte dirette	237.027	223.815
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	278.636	265.317	D2	Imposte indirette	237.704	224.385
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			
CAT VI	Proventi speciali	793	793	P1	Vendita beni e servizi	4.698	4.739
CAT VII	Proventi di servizi pubblici minori	22.388	17.045				
CAT VIII	Proventi dei beni dello Stato	256	261	D4	Redditi da capitale	6.441	4.281
CAT IX	Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.115	1.115				
CAT X	Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	5.059	2.895				
CAT XI	Recuperi rimborsi e contributi	27.615	20.159	D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.371	12.371
CAT XII	Partite che si compensano nella spesa	3.141	3.141	D75	Trasferimenti correnti diversi	21.960	9.121
					Poste correttive	0	0
Totale entrate correnti		614.942	573.452	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010		520.201	478.711
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			
CAT XIII	Vendita di beni ed affrancazione di canoni	21	21	D92+D99	Altri trasferimenti in conto capitale	474	474
CAT XIV	Ammortamento di beni patrimoniali	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
				D91	Imposte in conto capitale	2.199	2.199
Totale entrate in conto capitale		1.126	1.126	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010		3.778	3.778
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		616.067	574.577	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		523.979	482.489
CAT XV	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.133	1.088		Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.133	1.088
CAT XX	ACCENSIONE PRESTITI	272.708	323.232		ACCENSIONE PRESTITI	272.708	323.232
TOTALE ENTRATE		889.908	898.897	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010		797.820	806.809
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
TITOLO I : SPESE CORRENTI				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	91.679	91.675	D1	Redditi da lavoro dipendente	92.081	92.078
CAT 2	Consumi intermedi	12.644	12.642	P2	Consumi intermedi	16.233	16.932
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	4.782	4.782	D2	Imposte Indirette	4.803	4.803
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	263.382	264.944	D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	252.587	256.521
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	14.741	14.741				
	5.1 Prestazioni sociali in denaro	10.020	10.020	D62	Prestazioni sociali	19.726	20.192
	5.2 Trasferimenti sociali in natura	1.344	1.344	D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil, prestazioni sociali in natura	982	982
	5.3 Altri trasferimenti correnti a famiglie	3.377	3.377	D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	2.506	2.998
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	8.634	8.634	D3	Contributi alla produzione	4.370	4.970
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.494	1.494	D74	Aiuti internazionali	1.582	1.639
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	19.019	19.019	D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	16.419	16.419
CAT 9	Interessi passivi e redditi da capitale	87.876	87.876	D41	Interessi	87.930	87.930
CAT 10	Poste correttive e compensative	67.668	67.668		Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
CAT 12	Altre uscite correnti	23.733	32.133	D75	Altre uscite correnti	33	33
Totale uscite correnti		596.755	606.713	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010		500.358	506.603
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.218	4.881	P51g	Investimenti fissi lordi	10.672	11.158
CAT 22	Contributi agli investimenti a AA. PP.	21.672	20.441	D92	Contributi agli investimenti a AA. PP.	25.459	26.397
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	10.412	10.763	D92	Contributi a imprese, famiglie ed estero	10.391	11.350
CAT 26	Altri trasferimenti in conto capitale	9.328	9.576	D99	Altri trasferimenti in conto capitale	4.416	4.777
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		46.630	45.661	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie		50.939	53.682
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		643.385	652.374	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie		551.297	560.286
Indebitamento netto		-27.318	-77.796	Indebitamento netto		-27.318	-77.796
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	1.688	1.688		Acquisizione attività finanziarie	1.688	1.688
Saldo netto da finanziarie		-27.872	-78.396	Saldo netto da finanziarie		-27.872	-78.396
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	244.836	244.836		Rimborso passività finanziarie	244.836	244.836
TOTALE USCITE		889.908	898.897	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010		797.820	806.809
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio		0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:							
Entrate		27.739	27.739				
Uscite		30.360	30.360				

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

La Tabella 1.2-1 riporta per l'anno 2019 l'indebitamento netto della legge di bilancio dello Stato, pari a -57.219 milioni in termini di competenza e a -132.454 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -59.352 milioni in termini di competenza e a -136.638 milioni in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi alla legge di bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento e il saldo netto da finanziare sono pari ai valori mostrati per la legge di bilancio. Nel 2020, Tabella 1.2-2, l'indebitamento netto della legge di bilancio dello Stato, pari a -41.279 milioni in termini di competenza e a -95.086 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -43.099 milioni in termini di competenza e a -96.951 milioni in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi alla legge di bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento e il saldo netto da finanziare sono pari ai valori mostrati per la legge di bilancio. Nel 2021, Tabella 1.2-3, l'indebitamento netto della legge di bilancio dello Stato, pari a -27.318 milioni in termini di competenza e a -77.796 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -27.872 milioni in termini di competenza e a -78.396 milioni in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi alla legge di bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento e il saldo netto da finanziare sono pari ai valori mostrati per la legge di bilancio.

La tabella permette di cogliere le principali riclassificazioni effettuate che, per quanto concerne le entrate, riguardano le imposte dirette e indirette. Per queste voci, le operazioni di correzione e integrazione sono essenzialmente di due tipi: nettizzazione delle voci di entrata con voci di spesa e altre riclassificazioni. Tra le più significative si citano:

- Rimborsi e compensazioni (-), che sono riclassificati come minori imposte, in quanto nel bilancio dello Stato le imposte sono registrate al lordo, mentre nel conto economico delle amministrazioni pubbliche sono registrate al netto. I rimborsi d'imposta richiesti dai contribuenti e le somme che gli stessi detraggono dai versamenti utilizzando il meccanismo della compensazione (registrati nel bilancio dello Stato tra le spese nella categoria delle Poste correttive e compensative) vengono portati in diminuzione dell'entrata. Le entrate tributarie nette rappresentano una misura del prelievo fiscale economicamente più significativa di quella al lordo dei rimborsi e delle compensazioni, anche ai fini della valutazione della pressione tributaria.
- Regolazioni e devoluzioni (-), la devoluzione di quote di entrate erariali agli Enti territoriali e la regolazione contabile al bilancio dello Stato di entrate incassate direttamente dagli stessi enti rappresentano il più significativo esempio di entrate tributarie accertate nel bilancio dello Stato che, nel passaggio alla contabilità nazionale, sono riclassificate come trasferimenti ad altre amministrazioni pubbliche.

La parte rimanente delle riclassificazioni di entrata, di importo più contenuto, è rappresentata da alcune tipologie di entrate che nel bilancio dello Stato sono considerate come imposte, mentre nella classificazione Sec 2010 rappresentano vendite di beni e servizi o trasferimenti; a titolo di esempio si considerano: concessioni, licenze e brevetti, vendita di cambiali e carta bollata, tasse scolastiche, ecc. Per quanto riguarda le spese, viene operato un iniziale passaggio che prevede la ripartizione sulle categorie economiche dei fondi di riserva – principalmente spese obbligatorie, impreviste, residui passivi perenti- dei fondi da ripartire e dei fondi speciali per la copertura dei nuovi provvedimenti legislativi, che nella LB sono appostati nelle specifiche poste all'interno delle categorie economiche "Altre uscite correnti" e "Altri

trasferimenti in conto capitale". La ripartizione viene effettuata sulla base dei criteri indicati nella Nota metodologica sui criteri di formulazione delle previsioni tendenziali allegata alla Sezione II "Analisi e tendenze della finanza pubblica 2018" del Documento di Economia e Finanza (Par. IV.1 – Le previsioni di spesa del bilancio dello Stato), alla quale si rimanda per ulteriori approfondimenti. Le altre riclassificazioni delle voci di spesa riguardano essenzialmente alcune ricomposizioni¹⁰ tra consumi intermedi (spesa corrente) e investimenti fissi lordi (spesa in conto capitale), quali ad esempio l'acquisto di alcuni beni durevoli e non durevoli e l'acquisto di software. Per quanto riguarda le imposte indirette in uscita, la differenza è dovuta alle imposte pagate sulla produzione di servizi offerti dallo Stato, che possono essere vendibili e non vendibili. Con riferimento alle risorse proprie UE, il Sec 2010 ha innovato il precedente trattamento previsto dal Sec 95 poiché considera anche l'IVA comunitaria come una imposta propria degli Stati membri; di conseguenza, aumenta il livello delle entrate tributarie e anche quelle delle spese correnti per un uguale importo con effetti nulli sull'indebitamento, pur elevando sia le entrate, con aumento seppur contenuto della pressione fiscale, che la spesa pubblica complessiva rispetto ai dati Sec 95. In ogni caso si rileva come da questo nuovo trattamento discenda una differenza tra il dato di bilancio e quello di contabilità nazionale molto più contenuta. Per le voci relative ai trasferimenti, sono state operate alcune riclassificazioni da trasferimenti correnti a trasferimenti in conto capitale e viceversa.

1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale

La Tabella 1.2-4 per il 2019 (1.2-5 per il 2020 e 1.2-6 per il 2021) mostra il passaggio dai dati della legge di bilancio riclassificati - esposti in termini di contabilità pubblica e al netto delle partite finanziarie¹¹ - ai corrispondenti valori di contabilità nazionale Sec 2010. Il passaggio prevede anche l'adeguamento del bilancio statale al perimetro di riferimento necessario per la definizione del comparto Stato di contabilità nazionale, con l'inclusione degli organismi dotati di autonomia contabile e di bilancio, e cioè la Presidenza del Consiglio dei ministri, la Corte dei Conti, le Agenzie fiscali, il Consiglio di Stato e i TAR attraverso apposite operazioni di consolidamento. Ciò implica l'eliminazione delle voci relative ai trasferimenti correnti e in conto capitale relativi a tali organismi e la loro riattribuzione alle effettive voci di spesa degli enti stessi. Per maggiore chiarezza espositiva il conto relativo a tali enti viene evidenziato in una colonna separata ad essi intestata, la numero (3).

¹⁰ A questo proposito va evidenziato come il Sec 2010 abbia riportato le spese per la difesa relative agli armamenti tra gli investimenti fissi lordi, rispetto al trattamento Sec 95 che le considerava consumi intermedi. Questo nuovo trattamento non prevede, quindi, uno scostamento tra il bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato Sec 2010.

¹¹ Riportati nelle colonne (1) e (2) della tabella 1.2-4 e ottenuti escludendo le partite finanziarie dalle ultime due colonne della tabella 1.2-1; si tratta per le entrate della categoria XV Rimborsi di anticipazioni e crediti vari del Tesoro e per la spesa della categoria 31 Acquisizioni di attività finanziarie.

Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2019.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	LB 2019 integrato Competenza - BS in SEC 2010 - (1)	LB 2019 integrato Cassa - BS in SEC 2010 - (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	431.783	404.233	-	-22.173	409.610
D5 <i>Imposte dirette</i>	231.651	218.126	-	-15.564	216.087
D2 <i>Imposte indirette</i>	200.132	186.107	-	-6.609	193.523
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.122	2.122
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.575	12.575	-	-405	12.170
Trasferimenti da altri soggetti	22.059	9.186	-	-10.987	11.072
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	22.059	9.186	-	-10.987	11.072
Altre entrate correnti	11.675	9.426	-	2.129	13.804
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	192	192
D4 <i>Redditi da capitale</i>	6.573	4.298	-	1.582	8.155
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	5.102	5.128	-	355	5.457
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	478.093	435.421	-	-29.315	448.778
D91 Imposte in conto capitale	2.851	2.851	-	-1.933	918
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	2.500	2.500	-	3.707	6.207
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	5.351	5.351	-	1.774	7.125
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	483.444	440.772	-	-27.541	455.903
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	94.119	94.388	3.047	-362	96.804
Consumi intermedi totale	17.615	18.207	1.772	1.707	21.095
P2 <i>Consumi intermedi</i>	16.374	16.795	1.772	134	18.280
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	1.242	1.412	-	1.573	2.815
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	249.658	272.240	-5.602	-14.985	229.070
Trasferimenti correnti a altri soggetti	43.832	46.381	240	1.235	45.307
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	18.959	19.344	-	954	19.913
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	2.317	3.475	90	921	3.328
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.774	5.699	150	-317	4.608
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.946	2.027	-	-323	1.622
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	15.835	15.835	-	0	15.835
D41 Interessi	78.952	79.954	-	-13.986	64.966
Altre uscite correnti	5.060	5.060	203	288	5.551
D2 <i>Imposte Indirette</i>	5.028	5.028	203	292	5.523
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	32	32	0	-4	28
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	489.236	516.230	-340	-26.101	462.794
P51 Investimenti fissi lordi	10.120	12.239	341	2.203	12.664
D92 Contributi agli investimenti a AA.PP.	23.810	24.549	101	-17.084	6.827
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	11.970	14.035	0	-3.585	8.385
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	5.527	6.173	-101	-463	4.963
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	51.427	56.996	341	-18.929	32.839
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	540.663	573.226	0	-45.031	495.633
INDEBITAMENTO NETTO	-57.219	-132.454	0	17.489	-39.730

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.
Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.105 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-1.

Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2020.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	LB 2020 integrato Competenza - BS in SEC 2010 - (1)	LB 2020 integrato Cassa - BS in SEC 2010 - (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	459.692	433.000	-	-22.177	437.516
D5 <i>Imposte dirette</i>	233.151	219.900	-	-15.869	217.282
D2 <i>Imposte indirette</i>	226.541	213.101	-	-6.308	220.233
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.169	2.169
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.435	12.435	-	-294	12.141
Trasferimenti da altri soggetti	21.984	9.138	-	-10.753	11.232
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	21.984	9.138	-	-10.753	11.232
Altre entrate correnti	11.566	9.413	-	690	12.256
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	217	217
D4 <i>Redditi da capitale</i>	6.563	4.379	-	33	6.596
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	5.003	5.034	-	440	5.443
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	505.677	463.986	-	-30.364	475.313
D91 Imposte in conto capitale	2.625	2.625	-	-1.696	929
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	515	515	-	5.713	6.228
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	3.140	3.140	-	4.017	7.157
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	508.817	467.126	-	-26.347	482.470
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	94.027	94.027	3.051	820	97.898
Consumi intermedi totale	17.841	18.546	1.776	1.326	20.943
P2 <i>Consumi intermedi</i>	16.842	17.547	1.776	-406	18.212
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	999	999	-	1.732	2.731
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	251.652	263.094	-5.617	-4.390	241.645
Trasferimenti correnti a altri soggetti	44.847	46.584	247	1.503	46.597
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	19.549	19.987	-	1.797	21.345
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	2.574	3.134	97	205	2.876
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.425	5.110	150	25	4.599
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.867	1.921	-	-524	1.343
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	16.433	16.433	-	0	16.433
D41 Interessi	82.609	82.609	-	-14.209	68.400
Altre uscite correnti	5.013	5.013	203	364	5.579
D2 <i>Imposte Indirette</i>	4.979	4.979	203	369	5.551
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	33	33	0	-5	28
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	495.989	509.873	-340	-14.586	481.063
P51 Investimenti fissi lordi	11.257	11.918	340	4.102	15.700
D92 Contributi agli investimenti a AA.PP.	25.790	22.126	86	-18.727	7.149
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	12.279	13.257	0	-2.300	9.979
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	4.780	5.037	-86	320	5.014
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	54.107	52.339	340	-16.605	37.842
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	550.096	562.212	0	-31.191	518.905
INDEBITAMENTO NETTO	-41.279	-95.086	0	4.844	-36.434

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro. Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.105 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-2.

Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2021.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	LB 2021 integrato Competenza - BS in SEC 2010 - (1)	LB 2021 integrato Cassa - BS in SEC 2010 - (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	474.732	448.200	-	-24.987	449.745
D5 <i>Imposte dirette</i>	237.027	223.815	-	-16.206	220.821
D2 <i>Imposte indirette</i>	237.704	224.385	-	-8.781	228.924
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.211	2.211
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.371	12.371	-	-157	12.214
Trasferimenti da altri soggetti	21.960	9.121	-	-10.682	11.278
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	21.960	9.121	-	-10.682	11.278
Altre entrate correnti	11.139	9.020	-	1.236	12.375
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	217	217
D4 <i>Redditi da capitale</i>	6.441	4.281	-	254	6.695
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	4.698	4.739	-	765	5.463
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	520.201	478.711	-	-32.378	487.823
D91 Imposte in conto capitale	2.199	2.199	-	-1.259	940
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	474	474	-	5.784	6.258
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	2.673	2.673	-	4.525	7.198
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	522.874	481.384	-	-27.853	495.021
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	92.081	92.078	3.058	1.701	96.840
Consumi intermedi totale	17.215	17.914	1.781	663	19.660
P2 <i>Consumi intermedi</i>	16.233	16.932	1.781	-794	17.220
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	982	982	-	1.458	2.440
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	252.587	256.521	-5.620	452	247.420
Trasferimenti correnti a altri soggetti	44.603	46.219	251	3.142	47.996
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	19.726	20.192	-	2.945	22.671
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	2.506	2.998	95	301	2.902
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.370	4.970	156	125	4.651
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.582	1.639	-	-229	1.353
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	16.419	16.419	-	0	16.419
D41 Interessi	87.930	87.930	-	-15.792	72.138
Altre uscite correnti	4.837	4.837	188	581	5.606
D2 <i>Imposte Indirette</i>	4.803	4.803	188	586	5.578
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	33	33	0	-5	28
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	499.253	505.498	-342	-9.252	489.659
P51 Investimenti fissi lordi	10.672	11.158	342	4.975	15.989
D92 Contributi agli investimenti a AA.PP.	25.459	26.397	71	-18.192	7.338
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	10.391	11.350	0	-1.985	8.406
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	4.416	4.777	-71	104	4.449
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	50.939	53.682	342	-15.098	36.182
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	550.192	559.181	0	-24.351	525.841
INDEBITAMENTO NETTO	-27.318	-77.796	0	-3.503	-30.820

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.
Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.105 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-3.

Nelle Tabelle (1.2-4, 1.2-5 e 1.2-6) sopra esposte, la colonna (4) ("Raccordo per il passaggio al conto economico di CN") quantifica, singolarmente per ciascuna voce di entrata e di spesa, gli effetti del raccordo ai dati di contabilità nazionale nella versione Sec 2010, permettendo di derivare la stima del conto Stato della colonna (5), coerente con gli obiettivi programmatici.

Ai fini della quantificazione del raccordo¹², è stato utilizzato lo stanziamento di competenza di bilancio, considerando che come previsto dall'articolo 21, comma 12-bis, nella Relazione tecnica alla legge di bilancio è stata dimostrata¹³ la coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare con l'obiettivo programmatico relativo all'indebitamento delle amministrazioni pubbliche. L'innovazione introdotta al citato comma dell'articolo 21 della legge 196 ha determinato la necessità di individuare un criterio univoco per il raccordo tra i dati di base del bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato di contabilità nazionale. Essendo il SNF esposto per competenza finanziaria, il raccordo per il passaggio al conto del comparto Stato è stato effettuato a partire dal bilancio riclassificato per competenza finanziaria¹⁴; in questo senso, non sono state considerate, quale punto di partenza per il raccordo, le quantificazioni di cassa.

Per gli interessi passivi, per i quali la contabilità nazionale adotta il criterio "full accrual"¹⁵, la quantificazione del raccordo per il passaggio al Sec 2010 tiene in considerazione la metodologia di calcolo della spesa per interessi passivi che richiede di determinare lo stock previsto di debito per ciascun anno, come esposto nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2018 (NADEF 2018), e sulle previsioni dell'andamento dei tassi di interesse sui mercati finanziari nello stesso periodo. In tal modo gli interessi sono calcolati nel momento in cui maturano mentre nel bilancio dello Stato si tiene conto degli obblighi che derivano per lo Stato alle scadenze previste. Ciò spiega l'entità della correzione riportata nel passaggio alle previsioni in termini di contabilità nazionale (-13.986 milioni nel 2019, -14.209 milioni nel 2020 e -15.792 milioni nel 2021).

Per le altre poste contabili, le correzioni più rilevanti per costruire il passaggio alla contabilità nazionale sono di seguito sinteticamente elencate¹⁶.

In particolare, relativamente alle entrate, la rettifica più rilevante riguarda le imposte dirette e indirette (-22.173 milioni per il 2019, -22.177 per il 2020 e -24.987 per il 2021) che risultano inferiori a quelle accertate nel bilancio statale in quanto nel conto economico programmatico vengono considerati soltanto i ruoli effettivamente incassati¹⁷.

¹² Va evidenziato che i totali e sub-totali delle poste di raccordo sono stati ottenuti effettuando la somma per colonna.

¹³ Articolo 21, comma 12 bis della legge 196/2009: "Il disegno di legge di bilancio è corredato di una Relazione tecnica nella quale sono indicati (...) c) elementi di informazione che diano conto della coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare o da impiegare con gli obiettivi programmatici di cui all'articolo 10-bis, comma 1".

¹⁴ Per ulteriori approfondimenti si faccia riferimento alla Nota tecnica illustrativa di accompagnamento alla legge di bilancio 2017.

¹⁵ Gli interessi devono essere registrati nel momento in cui maturano sullo strumento finanziario sottostante e quindi in maniera continua, a prescindere dalla data di scadenza dei pagamenti.

¹⁶ Per i principi di registrazione delle poste contabili trattate si faccia riferimento a RGS, *ibidem*, pagg. 52-67.

¹⁷ Tutte le somme iscritte a ruolo vengono considerate accertamenti di competenza dell'anno in cui i ruoli vengono emessi, indipendentemente dalla loro riscossione. In considerazione del basso coefficiente di riscossione rispetto all'entità dell'ammontare degli accertamenti a mezzo ruoli si determina, in ogni singolo esercizio, una notevole differenza tra le somme accertate e quelle incassate. Ai fini della determinazione dell'indebitamento netto, a differenza di quanto avviene per le imposte e tasse che derivano dall'attività ordinaria di gestione, le regole del Sec 2010 prevedono che vengano considerati i ruoli incassati e non quelli accertati.

Per le uscite, un aggiustamento di rilievo è quello relativo alle prestazioni sociali, che includono, in contabilità nazionale, le pensioni erogate direttamente dallo Stato senza l'intermediazione degli enti di previdenza. Va, inoltre, considerato come gli investimenti di contabilità nazionale includano, in base alle regole del Sec 2010, anche la spesa per ricerca e sviluppo che lo Stato, proprietario in quanto finanziatore, acquisisce¹⁸ dalle università e dagli enti di ricerca che sono le principali amministrazioni pubbliche che producono tale servizio. L'utilizzo di questo circuito figurativo determina una differenza tra lo stanziamento di bilancio e la corrispondente stima degli investimenti in termini di contabilità nazionale che include gli importi che si riferiscono agli investimenti in ricerca e sviluppo pubblici finanziati dallo Stato e sopra richiamati.

1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Pubbliche Amministrazioni

La Tabella 1.2-7 presenta la serie storica del comparto per gli anni dal 2017 al 2021; i dati del 2017 fanno riferimento a dati di consuntivo di fonte Istat, per gli anni 2018-2021 sono state considerate le previsioni aggiornate rispetto a quelle contenute nella NADEF 2018. La colonna relativa al 2019 corrisponde all'ultima colonna (5) della precedente Tabella 1.2-4, quella relativa al 2020 corrisponde alla colonna (5) della Tabella 1.2-5 e quella del 2021 alla colonna (5) della Tabella 1.2-6.

La tabella espone a saldo l'indebitamento netto del comparto Stato sia nella versione non consolidata, che include i trasferimenti agli altri sottosettori delle Amministrazioni pubbliche, che in quella consolidata, escludendo quindi i trasferimenti di parte corrente e in conto capitale¹⁹ agli altri livelli di governo.

La serie storica del comparto Stato mostra un miglioramento del saldo, sia in versione non consolidata che consolidata; nel primo caso il conto Stato mostra una riduzione dell'indebitamento di circa 14 miliardi passando da -45,2 miliardi del 2017 a -30,8, miliardi del 2021 (il 32% di diminuzione nel quinquennio). Considerando il conto consolidato, che presenta un saldo costantemente positivo, si rileva un miglioramento di 37,6 miliardi dell'accreditamento, che passa da 168,5 miliardi di euro nel 2017 a 206,1 miliardi nel 2021; in termini percentuali questo equivale a un incremento dell'accreditamento consolidato del comparto Stato del 22% circa nel quinquennio.

¹⁸ Il circuito figurativo prevede che lo Stato riceva a titolo di contributi agli investimenti dalle università e dagli enti di ricerca la loro produzione di ricerca che viene, quindi, contabilizzata come investimento dello Stato determinando un effetto nullo sull'indebitamento non consolidato dello Stato.

¹⁹ Tra i trasferimenti in conto capitale sono stati eliminati i contributi agli investimenti alle amministrazioni pubbliche in quanto è possibile isolare separatamente tale voce rispetto ai contributi destinati agli altri beneficiari (famiglie, imprese); d'altra parte per gli altri trasferimenti in conto capitale tra le amministrazioni pubbliche, sia in entrata che in spesa, non è stato possibile procedere alla eliminazione della voce in quanto nelle previsioni viene effettuata una valutazione complessiva di tali poste senza dettaglio in base al beneficiario (famiglie, imprese, amministrazioni pubbliche), date alcune criticità nella ripartizione ex ante di queste voci di conto capitale.

Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2017-2021.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		2017	2018	2019	2020	2021
ENTRATE						
	Tributarie	397.781	398.253	409.610	437.516	449.745
D5	<i>Imposte dirette</i>	211.502	210.292	216.087	217.282	220.821
D2	<i>Imposte indirette</i>	186.279	187.961	193.523	220.233	228.924
D612	Contributi sociali	2.080	2.077	2.122	2.169	2.211
D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.322	12.213	12.170	12.141	12.214
	Trasferimenti da altri soggetti	10.899	11.107	11.072	11.232	11.278
D75 - D72	<i>Trasferimenti correnti diversie indennizzi assicurativi</i>	10.899	11.107	11.072	11.232	11.278
	Altre entrate correnti	13.359	15.408	13.804	12.256	12.375
D74	<i>Aiuti internazionali</i>	168	167	192	217	217
D4	<i>Redditi da capitale</i>	7.710	9.579	8.155	6.596	6.695
P1	<i>Produzione vendibile e per uso proprio</i>	5.481	5.662	5.457	5.443	5.463
Totale entrate correnti		436.441	439.058	448.778	475.313	487.823
D91	Imposte in conto capitale	2.208	1.253	918	929	940
D99	Trasferimenti da altri soggetti	745	582	652	632	623
D92	Contributi agli investimenti da AA.PP.	5.406	5.516	5.555	5.596	5.635
Totale entrate in conto capitale		8.359	7.351	7.125	7.157	7.198
TOTALE ENTRATE		444.800	446.409	455.903	482.470	495.021
SPESE						
D1	Redditi da lavoro dipendente	92.515	96.346	96.804	97.898	96.840
	Consumi intermedi totale	20.543	21.319	21.095	20.943	19.660
P2	<i>Consumi intermedi</i>	17.785	18.173	18.280	18.212	17.220
D632	<i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	2.758	3.146	2.815	2.731	2.440
D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	225.862	222.508	229.070	241.645	247.420
	Trasferimenti correnti a altri soggetti	35.530	39.747	45.307	46.597	47.996
D62	<i>Prestazioni sociali</i>	14.515	15.397	19.913	21.345	22.671
D75	<i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	2.766	2.677	3.328	2.876	2.902
D3	<i>Contributi alla produzione</i>	4.448	4.740	4.608	4.599	4.651
D74	<i>Aiuti internazionali</i>	1.701	1.640	1.622	1.343	1.353
D76	<i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	12.100	15.293	15.835	16.433	16.419
D41	Interessi	63.872	63.234	64.966	68.400	72.138
	Altre spese correnti	5.242	5.539	5.551	5.579	5.606
D2	<i>Imposte indirette e dirette</i>	5.214	5.511	5.523	5.551	5.578
D71	<i>Premi di assicurazione</i>	28	28	28	28	28
Totale spese correnti		443.564	448.692	462.794	481.063	489.659
P51	Investimenti fissi lordi	12.933	12.649	12.664	15.700	15.989
D92	Contributi agli investimenti a AA.PP.	5.517	6.072	6.827	7.149	7.338
D92	Trasferimenti ad altri soggetti	10.239	11.212	8.385	9.979	8.406
D99	Altri trasferimenti in conto capitale	17.698	5.121	4.963	5.014	4.449
Totale spese in conto capitale		46.387	35.054	32.839	37.842	36.182
TOTALE SPESE		489.951	483.747	495.633	518.905	525.841
INDEBITAMENTO NETTO NON CONSOLIDATO		-45.151	-37.338	-39.730	-36.434	-30.820
variazioni percentuali non consolidato			-17,3%	6,4%	-8,3%	-15,4%
ACCREDITAMENTO NETTO CONSOLIDATO		168.500	173.513	178.443	194.623	206.088
variazioni percentuali consolidato			3,0%	2,8%	9,1%	5,9%

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. I dati relativi all'anno 2017 sono consuntivi di fonte Istat; i dati relativi agli anni 2018-2021 derivano dagli aggiornamenti degli obiettivi programmatici, come illustrato nel par. 1.2.2. Importi in milioni di euro.

La Tabella 1.2-8 evidenzia per il 2019 il collegamento tra il comparto Stato e le Amministrazioni centrali, di cui esso fa parte, e le altre amministrazioni pubbliche; tale collegamento avviene attraverso i flussi di trasferimenti tra sotto settori. L'anno 2020 è evidenziato nella Tabella 1.2-9 e il 2021 nella Tabella 1.2-10.

I trasferimenti alle amministrazioni pubbliche iscritti in uscita nel bilancio statale costituiscono entrate per gli enti che li ricevono, i quali successivamente li destinano al finanziamento delle proprie spese. Detti trasferimenti rappresentano una parte rilevante delle loro entrate, cui si aggiungono quelle proprie degli enti.

Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sotto settore – anno 2019.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	216.087	216.087	38.996	0	255.083
Imposte indirette	193.523	193.898	65.031	0	258.929
Contributi sociali	2.122	2.356	1.237	237.833	241.426
Trasferimenti da AA.PP.	12.170	13.646	97.652	115.541	0
Altre entrate correnti	24.876	31.867	39.008	3.359	72.801
Totale entrate correnti	448.778	457.854	241.924	356.733	828.239
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	5.555	3.554	5.253	0	0
Altre entrate in c/capitale	652	664	2.660	0	3.324
Imposte in conto capitale	918	918	116	0	1.034
Totale entrate in conto capitale	7.125	5.136	8.029	0	4.358
TOTALE ENTRATE	455.903	462.990	249.953	356.733	832.597
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	96.804	101.337	67.224	2.963	171.523
Consumi intermedi	21.095	25.512	116.519	2.605	144.636
Prestazioni sociali	19.913	20.143	3.965	341.072	365.181
Trasferimenti ad AA.PP.	229.070	213.193	8.806	4.840	0
Interessi	64.966	65.015	2.345	92	66.019
Altre spese correnti	30.945	43.574	22.113	1.975	67.662
Totale spese correnti	462.794	468.775	220.972	353.547	815.021
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	12.664	15.032	19.237	712	34.981
Trasferimenti ad AA.PP.	6.827	5.253	3.554	0	0
Contributi agli investimenti	8.385	9.355	3.196	0	12.551
Altri spese in c/capitale	4.963	5.021	1.778	0	6.799
Totale spese in conto capitale	32.839	34.661	27.765	712	54.331
TOTALE SPESE	495.633	503.435	248.737	354.259	869.352
INDEBITAMENTO NETTO	-39.730	-40.445	1.216	2.474	-36.755

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2020.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	217.282	217.282	38.994	0	256.277
Imposte indirette	220.233	220.608	65.258	0	285.867
Contributi sociali	2.169	2.408	1.258	242.200	245.866
Trasferimenti da AA.PP.	12.141	14.017	101.391	124.288	0
Altre entrate correnti	23.488	30.615	39.654	3.449	72.207
Totale entrate correnti	475.313	484.930	246.556	369.938	860.217
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	5.596	3.606	5.545	0	0
Altre entrate in c/capitale	632	644	2.982	0	3.627
Imposte in conto capitale	929	929	116	0	1.045
Totale entrate in conto capitale	7.157	5.179	8.643	0	4.672
TOTALE ENTRATE	482.470	490.109	255.199	369.938	864.889
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	97.898	102.436	67.168	2.972	172.576
Consumi intermedi	20.943	25.421	118.758	2.561	146.739
Prestazioni sociali	21.345	21.576	4.009	354.173	379.758
Trasferimenti ad AA.PP.	241.645	225.679	9.129	4.888	0
Interessi	68.400	68.450	2.259	93	69.292
Altre spese correnti	30.831	43.353	22.264	2.020	67.638
Totale spese correnti	481.063	486.916	223.587	366.707	836.002
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	15.700	18.735	21.498	747	40.980
Trasferimenti ad AA.PP.	7.149	5.544	3.606	0	0
Contributi agli investimenti	9.979	11.013	4.322	0	15.335
Altri spese in c/capitale	5.014	5.074	1.518	0	6.592
Totale spese in conto capitale	37.842	40.366	30.944	747	62.907
TOTALE SPESE	518.905	527.282	254.531	367.454	898.909
INDEBITAMENTO NETTO	-36.434	-37.173	668	2.484	-34.021

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2021.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	220.821	220.821	39.221	0	260.042
Imposte indirette	228.924	229.299	65.751	0	295.050
Contributi sociali	2.211	2.454	1.275	246.115	249.844
Trasferimenti da AA.PP.	12.214	14.488	103.010	128.757	0
Altre entrate correnti	23.653	30.891	40.230	3.557	73.093
Totale entrate correnti	487.823	497.953	249.487	378.429	878.028
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	5.635	3.658	5.942	0	0
Altre entrate in c/capitale	623	635	2.999	0	3.635
Imposte in conto capitale	940	940	116	0	1.056
Totale entrate in conto capitale	7.198	5.233	9.057	0	4.691
TOTALE ENTRATE	495.021	503.186	258.544	378.429	882.719
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	96.840	101.378	67.233	2.976	171.587
Consumi intermedi	19.660	24.184	119.611	2.648	146.443
Prestazioni sociali	22.671	22.903	4.058	362.431	389.393
Trasferimenti ad AA.PP.	247.420	231.768	9.551	4.937	0
Interessi	72.138	72.190	2.224	94	72.924
Altre spese correnti	30.930	43.431	22.566	2.058	68.055
Totale spese correnti	489.659	495.854	225.244	375.144	848.401
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	15.989	19.336	23.625	762	43.723
Trasferimenti ad AA.PP.	7.338	5.941	3.658	0	0
Contributi agli investimenti	8.406	9.434	4.071	0	13.505
Altri spese in c/capitale	4.449	4.511	1.550	0	6.061
Totale spese in conto capitale	36.182	39.222	32.904	762	63.289
TOTALE SPESE	525.841	535.075	258.148	375.906	911.690
INDEBITAMENTO NETTO	-30.820	-31.889	396	2.523	-28.970

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA

2.1 Il contenuto della manovra e gli effetti sui saldi di finanza pubblica

La manovra di finanza pubblica per il triennio 2019-2021 si compone delle disposizioni della legge di bilancio contenute nella Sezione I e dei rifinanziamenti, definanze e riprogrammazioni contenuti nella Sezione II, nonché degli interventi previsti con il decreto legge 119/2018 (come presentato alle Camere).

La manovra determina complessivamente (Tabella 2.1-1) un incremento dell'indebitamento netto pari a circa 11,55 miliardi nel 2019, 14,51 miliardi nel 2020 e 9,24 miliardi nel 2021. In termini di fabbisogno (Tabella 2.1-2) è atteso un peggioramento di circa 12,83 miliardi nel 2019, 15,64 miliardi nel 2020 e 9,60 miliardi nel 2021.

Sul bilancio dello Stato (Tabella 2.1-3) la manovra comporta un aumento del saldo netto da finanziare di circa 19,47 miliardi nel 2019, 14,32 miliardi nel 2020 e 14,29 miliardi nel 2021.

In termini di indebitamento netto (Tabella 2.1-1) gli interventi previsti ammontano a circa 40,32 miliardi nel 2019, 48,67 miliardi nel 2020 e 49,30 miliardi nel 2021²⁰. Le risorse reperite attraverso aumenti di entrate o riduzione di spese ammontano a circa 28,77 miliardi nel 2019, 34,15 miliardi nel 2020 e 40,06 miliardi nel 2021. Per effetto delle misure adottate, le entrate delle amministrazioni pubbliche si riducono in termini netti di circa 4,61 miliardi nel 2019 e aumentano di 7,82 miliardi nel 2020 e di 11,93 miliardi nel 2021. Le spese nette aumentano di circa 6,94 miliardi nel 2019, 22,33 miliardi nel 2020 e 21,17 miliardi nel 2021.

Con riferimento agli effetti sul conto consolidato delle amministrazioni pubbliche, si riporta nei paragrafi successivi, la descrizione dei principali interventi e delle misure di copertura disposti con la manovra di finanza pubblica.

²⁰ Tali effetti considerano anche gli interventi finanziati con utilizzo di risorse iscritte su fondi di bilancio esistenti o alimentati nell'ambito della stessa manovra di finanza pubblica. Al netto delle operazioni contabili di incremento e utilizzo dei predetti fondi l'entità degli interventi si ridurrebbe a circa 38,05 miliardi nel 2019, 43,08 miliardi nel 2020 e 43,52 miliardi nel 2021, mentre le coperture si attesterebbero a 26,5 miliardi nel 2019, 28,57 miliardi nel 2020 e 34,28 miliardi nel 2021.

Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).

	2019			2020			2021		
	Manovra Legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra
INTERVENTI	39.835	481	40.316	46.081	2.586	48.667	45.875	3.424	49.299
MINORI ENTRATE	17.967	55	18.021	12.544	48	12.592	13.612	46	13.658
MAGGIORI SPESE	21.868	427	22.295	33.537	2.538	36.075	32.262	3.378	35.640
- correnti	16.897	390	17.288	24.134	1.642	25.776	21.914	2.478	24.392
- capitali	4.971	36	5.007	9.403	896	10.299	10.348	900	11.248
COPERTURE	28.249	520	28.770	31.530	2.625	34.155	36.585	3.475	40.060
MAGGIORI ENTRATE	12.910	500	13.410	17.783	2.625	20.408	22.113	3.475	25.588
MINORI SPESE	15.339	21	15.359	13.747	0	13.747	14.472	0	14.472
- correnti	7.850	0	7.850	9.571	0	9.571	10.346	0	10.346
- capitali	7.489	21	7.510	4.176	0	4.176	4.126	0	4.126
SALDO FINALE	-11.586	39	-11.546	-14.551	39	-14.512	-9.290	51	-9.238
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-5.056	445	-4.611	5.239	2.577	7.816	8.500	3.429	11.929
VARIAZIONE NETTA SPESE	6.529	406	6.935	19.790	2.538	22.327	17.790	3.378	21.168
- variazione netta spesa corrente	9.048	390	9.438	14.562	1.642	16.205	11.568	2.478	14.046
- variazione netta spesa capitale	-2.518	16	-2.502	5.227	896	6.123	6.222	900	7.122

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).

	2019			2020			2021		
	Manovra Legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra
INTERVENTI	40.920	481	41.401	47.004	2.586	49.590	46.036	3.424	49.460
MINORI ENTRATE	17.950	55	18.004	12.363	48	12.411	13.719	46	13.765
MAGGIORI SPESE	22.970	427	23.397	34.641	2.538	37.179	32.317	3.378	35.695
- correnti	16.897	390	17.288	24.134	1.642	25.776	21.914	2.478	24.392
- capitali	6.073	36	6.109	10.507	896	11.403	10.403	900	11.303
COPERTURE	28.049	520	28.570	31.330	2.625	33.955	36.385	3.475	39.860
MAGGIORI ENTRATE	13.660	500	14.160	17.733	2.625	20.358	22.063	3.475	25.538
MINORI SPESE	14.389	21	14.409	13.597	0	13.597	14.322	0	14.322
- correnti	7.850	0	7.850	9.571	0	9.571	10.346	0	10.346
- capitali	6.539	21	6.560	4.026	0	4.026	3.976	0	3.976
SALDO FINALE	-12.871	39	-12.831	-15.674	39	-15.635	-9.651	51	-9.600
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-4.289	445	-3.844	5.370	2.577	7.947	8.343	3.429	11.773
VARIAZIONE NETTA SPESE	8.581	406	8.987	21.044	2.538	23.581	17.995	3.378	21.373
- variazione netta spesa corrente	9.048	390	9.438	14.562	1.642	16.205	11.568	2.478	14.046
- variazione netta spesa capitale	-466	16	-450	6.481	896	7.377	6.427	900	7.327

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziare).

	2019			2020			2021		
	Manovra Legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra
INTERVENTI	46.549	463	47.011	48.598	1.873	50.470	47.005	2.513	49.518
MINORI ENTRATE	19.567	35	19.602	13.514	35	13.548	12.084	35	12.119
MAGGIORI SPESE	26.982	428	27.409	35.084	1.838	36.922	34.921	2.478	37.399
- correnti	14.811	391	15.203	23.043	1.642	24.685	22.816	2.478	25.294
- capitali	12.170	36	12.207	12.041	196	12.237	12.105	0	12.105
COPERTURE	27.081	463	27.544	34.277	1.873	36.150	32.716	2.513	35.228
MAGGIORI ENTRATE	11.617	463	12.080	15.255	1.538	16.793	19.786	2.088	21.874
MINORI SPESE	15.464	0	15.464	19.022	334	19.357	12.929	425	13.354
- correnti	5.967	0	5.967	8.297	334	8.631	10.635	425	11.060
- capitali	9.497	0	9.497	10.725	0	10.725	2.294	0	2.294
SALDO FINALE	-19.467	0	-19.467	-14.320	0	-14.320	-14.289	0	-14.289
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-7.950	428	-7.522	1.741	1.503	3.245	7.702	2.053	9.755
VARIAZIONE NETTA SPESE	11.518	428	11.945	16.062	1.503	17.565	21.991	2.053	24.045
- variazione netta spesa corrente	8.844	391	9.236	14.746	1.308	16.054	12.181	2.053	14.234
- variazione netta spesa capitale	2.674	36	2.710	1.316	196	1.511	9.811	0	9.811

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica

La valutazione degli effetti finanziari delle misure disposte con la manovra di finanza pubblica in termini di saldo netto da finanziare, fabbisogno e indebitamento netto è effettuata sulla base dei dati e delle informazioni contenute nella relazione tecnica e nella relazione illustrativa alla legge di bilancio, tenuto conto delle modalità di contabilizzazione proprie di ciascun saldo. Per il saldo netto da finanziarie si considera il criterio della competenza finanziaria. L'effetto sul bilancio dello Stato, associato a ciascuna misura, corrisponde pertanto alla variazione che essa determina sugli stanziamenti di spesa e sulle previsioni di entrata del bilancio. Per il fabbisogno l'impatto è determinato in ragione dell'aumento o della diminuzione del flusso di pagamenti e degli incassi delle amministrazioni pubbliche che si origina da ciascuna disposizione. Per l'indebitamento netto, la valutazione degli effetti e la loro imputazione ai diversi esercizi finanziari è operata in coerenza con i criteri e le regole di contabilità nazionale SEC 2010, in considerazione della natura della spesa e delle entrate correlate ad ogni specifico intervento disposto con la manovra.

2.1.2 Gli interventi

Con lo scopo di ridurre la pressione fiscale la manovra dispone per il 2019 la completa disattivazione delle cosiddette clausole di salvaguardia (aumenti automatici delle aliquote IVA e delle accise sui carburanti) per complessivi 12,47 miliardi²¹. Per le medesime finalità si estende l'ambito di applicazione del regime fiscale forfettario agevolato, elevando a 65.000 euro la soglia di ricavi e compensi per l'accesso (in termini netti circa 0,33 miliardi nel 2019, 1,82 miliardi nel 2020 e 1,37 miliardi nel 2021) e, a beneficio degli imprenditori individuali e degli esercenti arti e professioni che percepiscono compensi compresi tra 65.000 e 100.000 euro, si introduce un'imposta sostitutiva delle attuali imposte sul reddito con aliquota unica al 20% (in termini netti circa 0,1 miliardi nel 2020 e 1,13 miliardi nel 2021). A favore delle imprese che ricorrono all'autofinanziamento è prevista una tassazione agevolata al 15% sulla parte di reddito corrispondente agli utili reinvestiti in azienda per l'acquisto di beni materiali strumentali (ad esclusione degli immobili e veicoli non strumentali) e per l'incremento dell'occupazione a tempo determinato ed indeterminato (circa 1,95 miliardi nel 2020 e 1,81 miliardi nel 2021). Viene disposto, inoltre, l'aumento dal 20% al 40% della deducibilità ai fini IRES e IRPEF dell'IMU versata per gli immobili strumentali (0,29 miliardi nel 2020 e 0,17 miliardi nel 2021). Rileva, inoltre, la riduzione delle tariffe dei premi contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali gestite dall'INAIL (circa 0,41 miliardi nel 2019, 0,53 miliardi nel 2020 e 0,6 miliardi nel 2021, al netto degli effetti fiscali circa 0,41 miliardi nel 2019, 0,35 miliardi nel 2020 e 0,45 miliardi nel 2021).

Per rilanciare la competitività e sostenere gli investimenti privati la legge di bilancio proroga al 2019 le detrazioni fiscali per le spese relative agli interventi di efficientamento energetico, ristrutturazione edilizia, acquisto mobili e sistemazione a verde (con un beneficio fiscale netto di circa 0,6 miliardi nel 2020 e 0,89 miliardi nel 2021), le agevolazioni riguardanti gli investimenti in beni materiali strumentali nuovi e immateriali funzionali alla trasformazione tecnologica delle imprese (c.d. iper-ammortamento), prevedendo al contempo una rimodulazione del beneficio fiscale riconosciuto²², e quelle inerenti l'acquisto di beni immateriali strumentali rientranti nella categoria di particolari *software* (c.d. super-ammortamento), con un effetto complessivo di circa 0,4 miliardi nel 2020 e 0,8 miliardi nel 2021. Altre misure per lo sviluppo degli investimenti prevedono: il rifinanziamento della "nuova Sabatini" e dei contratti di sviluppo (misura di incentivazione per le imprese che intendono realizzare singolarmente o in forma associata investimenti di grande dimensione in determinati settori), il potenziamento del piano straordinario per la promozione del *made in Italy* e l'erogazione di contributi alle imprese che partecipano all'importante progetto di interesse comune europeo sulla microelettronica. Complessivamente le risorse ammontano a circa 0,22 miliardi nel 2019, 0,26 miliardi nel 2020 e 0,24 miliardi nel 2021.

²¹ Si ricorda altresì che la legge di bilancio, a seguito dell'abrogazione dall'aiuto alla crescita economica ACE, ha soppresso l'incremento delle accise sui carburanti (circa 0,14 miliardi nel 2019 e 0,15 miliardi dal 2020) previsto dal DL 91/2014 quale copertura degli oneri derivanti dalla medesima misura agevolativa.

²² Nel dettaglio si prevede che il valore ammortizzabile sia pari al 170 per cento per gli investimenti fino a 2,5 milioni di euro, al 100 per cento per gli investimenti compresi tra 2,5 e 10 milioni di euro e al 50 per cento per gli investimenti compresi tra 10 e 20 milioni di euro.

Una parte rilevante di risorse è destinata a finanziare interventi in materia di lavoro, previdenza e assistenza. In particolare, si istituisce nel bilancio dello Stato un fondo, con una dotazione di 7,1 miliardi nel 2019, circa 8,06 miliardi nel 2020 e 8,32 miliardi annui dal 2021, che ingloba parte delle risorse dedicate alla lotta alla povertà²³, finalizzato, tramite l'adozione di successivi provvedimenti normativi, all'introduzione del reddito di cittadinanza e delle pensioni di cittadinanza, a contrastare la disuguaglianza e l'esclusione sociale e a potenziare, per un importo fino a 1 miliardo di euro in ciascuno degli anni 2019 e 2020, i centri per l'impiego²⁴ anche tramite l'autorizzazione alle Regioni ad assumere fino a 4.000 unità di personale. Un ulteriore fondo, con una dotazione di circa 3,97 miliardi nel 2019, di 8,34 miliardi nel 2020 e 8,68 miliardi nel 2021, è destinato a finanziare l'introduzione, da definire con appositi interventi normativi, di ulteriori modalità di pensionamento anticipato e misure per incentivare l'assunzione di giovani lavoratori. In ambito sociale sono, inoltre, rifinanziati il fondo per le non autosufficienze (0,1 miliardi annui dal 2019), quello per le politiche sociali (0,12 miliardi annui dal 2019) quello per le politiche per la famiglia (0,1 miliardi annui dal 2019) e quello per l'assistenza agli alunni con disabilità fisiche e sensoriali (0,1 miliardi annui nel periodo 2019-2021).

Nel settore del pubblico impiego sono stanziati nuove risorse per la contrattazione collettiva nazionale del triennio 2019-2021 e i miglioramenti economici del personale delle amministrazioni centrali dello Stato (0,65 miliardi nel 2019, 0,93 miliardi nel 2020 e 1,28 miliardi a decorrere dal 2021, al netto degli effetti fiscali e contributivi circa 0,33 miliardi nel 2019, 0,48 miliardi nel 2020 e 0,66 miliardi a decorrere dal 2021) e per le assunzioni di personale del settore statale (considerando anche gli oneri per l'espletamento delle procedure concorsuali circa 0,27 miliardi nel 2019, 0,93 miliardi nel 2020 e 1,13 miliardi nel 2021 che al netto degli effetti fiscali e contributivi ammontano a circa 0,14 miliardi nel 2019, 0,48 miliardi nel 2020 e 0,58 miliardi nel 2021). Tra queste ultime si segnala, in particolare, l'incremento della dotazione organica di 2.000 unità di docenti per potenziare gradualmente l'offerta del tempo pieno della scuola primaria e la stabilizzazione alle dipendenze dello Stato del personale di pulizia già impegnato nell'espletamento dei servizi di pulizia nelle istituzioni scolastiche.

In materia di istruzione si prevede l'incremento del Fondo per il funzionamento delle istituzioni scolastiche (0,17 miliardi nel 2020 e 0,08 miliardi nel 2021) e del fondo per il finanziamento ordinario delle Università (FFO) per 0,38 miliardi nel triennio (al netto degli effetti fiscali e contributivi 0,31 miliardi), di cui quota parte è finalizzata a un piano straordinario di reclutamento di 1.000 ricercatori universitari.

In ambito sanitario sono autorizzate risorse aggiuntive, rispetto a quelle previste a legislazione vigente, per il finanziamento di programmi di edilizia sanitaria (0,1 miliardi nel 2021) per complessivi 4 miliardi da realizzare nel periodo 2021-2033. Si prevede l'attivazione di nuove borse di studio per i medici di medicina generale che partecipano a corsi di formazione e l'incremento del

²³ Si tratta delle risorse destinate, a normativa vigente, al beneficio economico del reddito d'inclusione (REI) e pari a 2.198 milioni di euro per l'anno 2019, 2.158 milioni di euro per l'anno 2020 e 2.130 milioni di euro annui a decorrere dal 2021.

²⁴ Un'ulteriore quota del fondo per un importo fino a 10 milioni di euro per l'anno 2019 è destinata al finanziamento del funzionamento di ANPAL Servizi s.p.a.

numero dei contratti di formazione specialistica (circa 0,17 miliardi nel triennio 2019-2021, al netto degli effetti fiscali e contributivi circa 0,1 miliardi), nonché il finanziamento di interventi volti a ridurre i tempi di attesa delle prestazioni sanitarie (circa 0,08 miliardi annui nel 2019 e 2020 e 0,1 miliardi nel 2021).

Per sostenere gli investimenti delle Amministrazioni centrali dello Stato è istituito un apposito fondo da ripartire con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri con un effetto in termini di indebitamento netto di circa 0,42 miliardi nel 2019, 1,19 miliardi nel 2020 e 1,7 miliardi nel 2021 (a fronte di un corrispondente incremento dei relativi stanziamenti del bilancio dello Stato di circa 43,6 miliardi nel periodo 2019-2033). Si prevedono, inoltre, risorse per la mitigazione del rischio idraulico e idrogeologico (0,6 miliardi nel 2019, 0,8 miliardi nel 2020 e 0,9 miliardi nel 2020) e l'attuazione di un primo stralcio del Piano nazionale di interventi nel settore idrico già previsto dalla legge di bilancio del 2018 (0,1 miliardi annui dal 2019 al 2028).

Per rilanciare gli investimenti degli Enti territoriali, anche attraverso l'utilizzo di uno specifico fondo istituito dalla legge di bilancio con una dotazione di bilancio complessiva di circa 35,1 miliardi nel periodo 2019-2033 e di 1,5 miliardi a decorrere dal 2034, si finanzia in particolare: lo "sblocco" degli avanzi di amministrazione delle Regioni e degli Enti territoriali (0,4 miliardi nel 2020 e 0,71 miliardi nel 2021); la riduzione per gli anni 2019 e 2020 del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a statuto ordinario (circa 2,5 miliardi annui); interventi per la manutenzione e messa in sicurezza di strade, scuole, la realizzazione di opere pubbliche; misure di premialità per gli investimenti delle Regioni e la revisione progettuale dei lavori della linea metropolitana C e il potenziamento e la manutenzione straordinaria delle linee metropolitane A e B e della rete stradale della città di Roma (complessivamente 0,88 miliardi nel 2019, 0,66 miliardi nel 2020 e 1,23 miliardi nel 2021).

La legge di bilancio autorizza nuove risorse per garantire la prosecuzione degli interventi emergenziali di ricostruzione dei territori interessati dagli eventi sismici del 2012, 2016 e 2017, dagli eventi alluvionali del 2014 e 2017, e per assicurare il sostegno alle popolazioni e alle imprese della città di Genova per i danni subiti in conseguenza del crollo del viadotto Polcevera (complessivamente circa 0,51 miliardi nel 2019, 0,52 miliardi nel 2020 e 0,54 miliardi nel 2021).

Per favorire la riconversione in chiave ecologica del parco auto è attribuito, in via sperimentale dal 2019 al 2021, un contributo economico compreso tra i 1.500 e i 6.000 euro ai soggetti che acquistano e immatricolano in Italia un veicolo non inquinante. Un ulteriore contributo è assegnato nel 2019 ai soggetti che acquistano un veicolo elettrico o ibrido. Entrambi i contributi sono corrisposti dal venditore all'acquirente mediante sconto sul prezzo di acquisto e recuperati dal venditore e dalle imprese produttrici sotto forma di credito d'imposta (complessivamente 0,07 miliardi in ciascun anno del triennio 2019-2021). La misura è finanziata dalla contestuale istituzione, per gli anni 2019-2021, di una nuova imposta che grava sugli acquisti di veicoli con emissioni di CO₂ che eccedono la soglia di 160 g/km.

Tra gli altri interventi sono rifinanziate, per il 2020, le missioni internazionali per 1,45 miliardi (al netto degli effetti fiscali e contributivi 1,1 miliardi) e si introducono nuove misure per il ristoro dei risparmiatori che hanno subito un danno ingiusto a seguito dell'acquisto di strumenti finanziari emessi dalle banche sottoposte ad azione di risoluzione (circa 0,05 miliardi nel 2019, 0,3 miliardi nel 2020 e 0,4 miliardi nel 2021 a fronte di corrispondenti stanziamenti di bilancio di circa 0,5 miliardi annui nel triennio).

2.1.3 Le coperture

Tra le coperture della manovra, sul lato delle entrate, rientrano le disposizioni che hanno aggiornato a partire dal 2020 le clausole di salvaguardia sull'IVA e sulle accise (circa 3,91 miliardi nel 2020 e circa 9,18 miliardi nel 2021). Rilevano altresì gli effetti delle norme fiscali contenute nel decreto legge 119/2018 e, in particolare, di quelle che prevedono l'obbligo della trasmissione elettronica dei corrispettivi all'Agenzia delle entrate e la definizione agevolata dei processi verbali di constatazione, dei carichi fiscali affidati agli agenti della riscossione (c.d. rottamazione ter) e delle controversie tributarie pendenti. Complessivamente da tali disposizioni sono attese maggiori entrate nette (per circa 0,44 miliardi nel 2019, 2,4 miliardi nel 2020 e 3,45 miliardi nel 2021)²⁵.

Ulteriori risorse, previste dalla legge di bilancio, derivano dall'abrogazione del regime agevolativo dell'imposta sul reddito di impresa (IRI) (in termini netti circa 1,99 miliardi nel 2019, 1,24 miliardi nel 2020 e 1,26 miliardi nel 2021), e dalla soppressione, legata alla previsione di un regime tributario di favore per gli utili reinvestiti in azienda, dell'Aiuto alla crescita economica (c.d. ACE) - misura in vigore dal 2011 che prevedeva la parziale deduzione, dal reddito imponibile netto delle imprese, di un importo pari al rendimento figurativo degli incrementi di capitale (circa 0,23 miliardi nel 2019, 2,37 miliardi nel 2020 e 1,45 miliardi nel 2021). In tema di trattamento fiscale dei componenti negativi del reddito di impresa, si prevede: la rimodulazione della deduzione degli ammortamenti, degli avviamenti e altre attività immateriali (complessivamente circa 1,31 miliardi nel 2019, 0,93 miliardi nel 2020 e 0,66 miliardi nel 2021, mentre dal 2022 al 2028 la misura comporta una perdita di gettito stimata in circa 2 miliardi) e il differimento al 2026 della deduzione, ai fini IRES e IRAP, delle svalutazioni e perdite su crediti per gli enti creditizi e finanziari (0,95 miliardi nel 2019). Maggiori entrate sono attese dalla modifica della disciplina sulla deducibilità delle perdite su crediti in sede di prima applicazione del principio contabile IFRS 9 (circa 1,17 miliardi per il solo anno 2019), dalle disposizioni in materia di giochi (0,77 miliardi nel 2019, 0,69 miliardi annui nel 2020 e 2021), dalla proroga al 2019 delle disposizioni sulla rideterminazione del valore di acquisto delle partecipazioni non negoziate e dei terreni non edificati (circa 0,46 miliardi nel 2019 e 0,25 miliardi in ciascun anno del biennio 2020-2021), dalla rideterminazione dell'acconto delle imposte sulle assicurazioni (0,83 miliardi nel 2019 e 0,32 miliardi nel 2021) e dall'incremento delle accise sui tabacchi lavorati (0,13 miliardi annui). La legge di bilancio introduce anche un'imposta (c.d. *web tax*) gravante sui soggetti che nell'esercizio di attività di impresa prestano servizi digitali (circa 0,15 miliardi nel 2019 e 0,6 miliardi annui nel 2020 e nel 2021).

Altre coperture derivano dai maggiori introiti, rispetto a quelli considerati nelle previsioni tendenziali di finanza pubblica, attesi dalla gara per la procedura di assegnazione dei diritti d'uso delle frequenze 5G (0,2 miliardi annui dal 2019).

Sul versante delle uscite maggiori risorse sono assicurate da interventi in ambito previdenziale. Nello specifico si prevede una revisione dello schema di

²⁵ Sul piano contabile il maggior gettito atteso, al netto degli importi già impiegati in sede di decreto legge 119/2018, è stato appostato sul fondo per la riduzione della pressione fiscale e sul fondo per la compensazione degli effetti finanziari conseguenti all'attualizzazione di contributi pluriennali e successivamente utilizzato nell'ambito della legge di bilancio.

indicizzazione dei trattamenti pensionistici complessivamente superiori a tre volte il trattamento minimo INPS (circa 0,42 miliardi nel 2019, 1,22 miliardi nel 2020 e 2,01 miliardi nel 2021, al netto degli effetti fiscali circa 0,25 miliardi nel 2019, 0,75 miliardi nel 2020 e 1,23 miliardi nel 2021) e una riduzione temporanea, per la durata di cinque anni, delle pensioni superiori a 100.000 euro (circa 0,43 miliardi nel triennio 2019- 2021, al netto degli effetti fiscali circa 0,24 miliardi).

Altri risparmi sono garantiti da: la riprogrammazione e riduzione di alcuni trasferimenti del bilancio dello Stato (circa 2,24 miliardi nel 2019) e del Fondo per lo sviluppo e la coesione (1,34 miliardi nel 2019); la riduzione delle dotazioni di bilancio dei Ministeri per effetto di misure di revisione della spesa, nonché il contenimento della spesa per la gestione dei migranti e la razionalizzazione di alcune spese militari (complessivamente circa 1,41 miliardi nel 2019, 1,57 miliardi nel 2020 e 1,58 miliardi nel 2021); la previsione di un piano straordinario di dismissioni di immobili statali dal quale sono attesi effetti migliorativi sul conto consolidato della PA di 0,95 miliardi nel 2019 e 0,15 miliardi annui nel 2020 e 2021 e l'abrogazione del credito d'imposta in favore dei soggetti passivi IRAP che non si avvalgono di lavoratori dipendenti (0,16 miliardi dal 2019). Concorrono, altresì, alla manovra di finanza pubblica le rimodulazioni delle risorse destinate ai programmi complementari di azione e coesione nell'ambito del fondo di cofinanziamento nazionale dei programmi UE (0,85 miliardi nel 2019), i cui stanziamenti di bilancio sono rimodulati di 4,95 miliardi nel 2019 per tener conto della diminuita necessità di impegno di cofinanziamento in conseguenza del modesto andamento delle spese dei programmi UE nel 2018.

Da ultimo, la legge di bilancio conferma per il 2019 il livello del finanziamento del Servizio sanitario nazionale in un importo pari a 114,4 miliardi con un incremento delle disponibilità, rispetto all'anno 2018, pari a circa 1 miliardo per il 2019, 3 miliardi per il 2020 e 4,5 miliardi per il 2021. In questo modo si determinano, rispetto alle previsioni tendenziali di finanza pubblica, risparmi per circa 0,18 miliardi nel 2020 e 1 miliardo nel 2021.

Tabella 2.1-4 Effetti finanziari della manovra – interventi.

Provvedimento	Interventi	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto P.A.		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
	Minori entrate	19.602	13.548	12.119	18.004	12.411	13.765	18.021	12.592	13.658
LB	Sterilizzazione clausole IVA e accise sui carburanti	12.472	0	0	12.472	0	0	12.472	0	0
LB	Estensione del regime fiscale dei minimi ai soggetti con ricavi fino a 65.000 euro	386	3.393	2.104	563	3.971	2.603	563	3.971	2.603
LB	Abrogazione del regime opzionale dell'imposta sul reddito d'impresa IRI	3.345	1.876	1.857	3.345	1.876	1.857	3.345	1.876	1.857
LB	Tassazione agevolata al 15% sulla parte di reddito corrispondente agli utili investiti in beni strumentali	0	1.948	1.808	0	1.948	1.808	0	1.948	1.808
LB	Imposta sostitutiva per imprenditori individuali ed esercenti arti e professioni	0	389	2.770	0	389	3.050	0	389	3.050
LB	Proroga detrazioni per ristrutturazioni edilizie, interventi di riqualificazione energetica, sistemazione a verde e acquisto di mobili ed elettrodomestici	104	1.111	954	104	1.111	994	121	1.292	887
LB	Revisione delle tariffe dei premi e contributi INAIL per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali	0	0	0	410	525	600	410	525	600
LB	Proroga dell'iper-ammortamento e del super-ammortamento	0	405	810	0	405	810	0	405	810
LB	Cedolare secca sul reddito da locazione di immobili ad uso commerciale	261	341	341	261	369	367	261	369	367
LB	Deducibilità fino al 40% ai fini IRES ed IRPEF dell'IMU per gli immobili strumentali	0	287	164	0	290	167	0	290	167
LB	Abrogazione aumento accise carburanti	141	146	148	141	146	148	141	146	148
LB	Rideterminazione acconto imposta assicurazioni	0	320	0	0	320	0	0	320	0
LB	Disciplina della deducibilità delle svalutazioni crediti in sede di prima applicazione dell'IFRS 9	0	112	112	0	130	130	0	130	130
LB	Revisione della disciplina delle perdite fiscali riportabili	129	5	90	143	12	102	143	12	102
LB	Esigenze emergenziali	26	14	13	114	81	30	114	81	30
LB	Altre misure di sostegno agli investimenti	10	48	38	10	48	38	10	48	38
DL	Definizione agevolata dei carichi fiscali affidati all'agente della riscossione	0	0	0	20	13	11	20	13	11
LB	Saldo e stralcio dei carichi affidati all'agente della riscossione dal 2000 al 2017 per le persone fisiche con ISEE < 20.000 euro	0	0	0	5	5	25	5	5	25
LB	Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a statuto ordinario (mancato versamento all'entrata del bilancio dello Stato)	2.496	2.496	0	0	0	0	0	0	0
LB	Raffreddamento indicizzazione pensioni - effetti fiscali	162	477	786	162	477	786	162	477	786
LB	Riduzione dei trattamenti pensionistici superiori a 100.000 euro lordi annui - effetti fiscali	0	0	0	62	65	68	62	65	68
LB	Differimento assunzioni pubblico impiego - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	97	0	0	97	0	0
LB	Misure di razionalizzazione della spesa dei Ministeri - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	11	34	34	11	34	34
LB + DL	Altre minori entrate	70	179	124	84	194	139	84	194	139
	Maggiori spese	27.409	36.922	37.399	23.397	37.179	35.695	22.295	36.075	35.640
	di cui maggiori spese correnti:	15.203	24.685	25.294	17.288	25.776	24.392	17.288	25.776	24.392
LB	Fondo per il reddito di cittadinanza	7.100	8.055	8.317	7.100	8.055	8.317	7.100	8.055	8.317
LB	Fondo per la revisione del sistema pensionistico	3.968	8.336	8.684	3.968	8.336	8.684	3.968	8.336	8.684
DL	Fondo per la riduzione della pressione fiscale	390	1.639	2.472	390	1.639	2.472	390	1.639	2.472
LB	Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a statuto ordinario	0	0	0	2.496	1.746	0	2.496	1.746	0
LB	Rinnovo contratti personale statale 2019-2021	790	925	1.275	650	925	1.275	650	925	1.275
LB	Assunzioni nelle Amministrazioni statali	267	929	1.128	267	929	1.128	267	929	1.128
LB	Fondo missioni internazionali	0	1.450	0	0	1.450	0	0	1.450	0
LB	Rifinanziamento Fondo speciale di parte corrente	146	148	179	146	148	179	146	148	179
LB	Fondo per il finanziamento ordinario delle Università	60	159	159	60	159	159	60	159	159
LB	Fondo politiche sociali	120	120	120	120	120	120	120	120	120
LB	Contributo alle Regioni per l'assistenza agli alunni disabili	100	100	100	100	100	100	100	100	100
LB	Fondo non autosufficienze	100	100	100	100	100	100	100	100	100
LB	Fondo politiche per la famiglia	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Importi in milioni di euro.

Effetti finanziari della manovra – interventi (segue).

Provvedimento	Interventi	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto P.A.		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
	di cui maggiori spese correnti (segue):									
LB	Esigenze emergenziali	164	143	12	145	143	0	145	143	0
LB	Fondo attuazione direttive UE	75	100	100	75	100	100	75	100	100
LB	Fondo per il funzionamento delle istituzioni scolastiche	0	174	80	0	174	80	0	174	80
LB	Servizi di manutenzione e decoro nelle scuole	94	10	10	94	10	10	94	10	10
LB	Credito d'imposta per le spese di formazione	0	250	0	0	250	0	0	250	0
LB	Riordino dei ruoli e delle carriere del personale delle forze di polizia e forze armate	0	100	100	0	100	100	0	100	100
LB	Borse di studio medici specializzandi e formazione specialistica	33	55	78	33	55	78	33	55	78
LB	Proroga Fondo per il contrasto della povertà educativa minorile	55	55	55	55	55	55	55	55	55
LB	Assunzioni centri per l'impiego	0	0	160	0	0	160	0	0	160
LB	Incremento Fondo per le esigenze indifferibili	14	11	102	14	11	102	14	11	102
LB	Fondo attuazione programma di Governo	44	17	58	44	17	58	44	17	58
LB	Riprogrammazione trasferimenti dello Stato	100	0	0	100	0	0	100	0	0
LB	Incremento fondo per il potenziamento delle iniziative in materia di sicurezza urbana	25	15	15	25	15	15	25	15	15
LB	Proroga congedo obbligatorio e facoltativo per il padre lavoratore dipendente	62	0	0	47	0	0	47	0	0
LB	Ricerca sanitaria	10	15	20	10	15	20	10	15	20
LB	Estensione del regime fiscale dei minimi ai soggetti con ricavi fino a 65.000 euro - addizionali IRPEF, IRAP e contributi previdenziali	178	578	499	0	0	0	0	0	0
LB	Imposta sostitutiva per imprenditori individuali ed esercenti arti e professioni	0	0	279	0	0	0	0	0	0
LB + DL	Altre maggiori spese correnti	1.208	1.100	1.091	1.150	1.022	978	1.150	1.022	978
	di cui maggiori spese in c/capitale	12.207	12.237	12.105	6.109	11.403	11.303	5.007	10.299	11.248
LB	Fondo investimenti Enti territoriali	2.780	3.180	1.255	1.080	2.342	2.249	1.080	2.342	2.249
LB	Fondo investimenti Amministrazioni centrali	740	1.260	1.600	415	1.185	1.700	415	1.185	1.700
LB	Misure a favore degli Enti Territoriali per la manutenzione e la messa in sicurezza di territori e infrastrutture pubbliche	1.007	590	1.219	882	655	1.234	882	655	1.234
LB	Contributo alle Regioni a statuto ordinario per rilanciare gli investimenti pubblici	2.496	1.746	0	800	908	1.033	800	908	1.033
LB	Fondo per investimenti finalizzati alla mitigazione del rischio idraulico e idrogeologico	800	900	900	600	800	900	600	800	900
DL	Incremento Fondo per l'attualizzazione dei contributi pluriennali	0	0	0	0	700	900	0	700	900
LB	Esigenze emergenziali	901	232	150	280	340	510	280	340	510
LB	Utilizzo del risultato di amministrazione per gli Enti territoriali	0	0	0	0	404	711	0	404	711
LB	Riprogrammazione trasferimenti dello Stato	0	600	440	0	600	440	0	600	440
LB	Fondo ristoro risparmiatori	525	525	525	75	325	425	75	325	425
LB	Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a statuto ordinario	0	0	0	0	750	0	0	750	0
LB	Altre misure di sostegno agli investimenti	334	302	271	304	302	271	207	213	216
LB	Rifinanziamento Fondo speciale di conto capitale	73	109	150	48	124	135	48	124	135
LB	Attuazione di un primo stralcio del Piano nazionale di interventi nel settore idrico	100	100	100	100	100	100	100	100	100
LB	Rimodulazione cofinanziamento nazionale programmi UE	0	0	4.000	0	0	0	0	0	0
LB	Programmi complementari piani di azione e coesione	0	150	150	0	150	150	0	150	150
LB	Implementazione delle infrastrutture tecnologiche per i sistemi di prenotazione elettronica per l'accesso alle strutture sanitarie	150	100	100	75	75	100	75	75	100
DL	Obbligo di memorizzazione e trasmissione elettronica dei corrispettivi - credito di imposta	36	196	0	36	196	0	36	196	0
LB	Contributi per l'acquisto di veicoli elettrici, ibridi e a bassa emissione Co2	70	70	70	70	70	70	70	70	70
LB	Fondo per la messa in sicurezza dei ponti sul bacino del fiume Po	50	50	50	50	50	50	50	50	50
LB	Prevenzione rischio sismico	50	50	50	50	50	50	50	50	50
LB	Programma di riqualificazione energetica degli immobili della Pubblica Amministrazione	25	40	40	25	40	40	25	40	40
LB	Finanziamento dei programmi di edilizia sanitaria	0	0	100	0	0	100	0	0	100
LB	Contributo al Consiglio Nazionale delle ricerche	30	30	30	30	30	30	30	30	30
LB	Fondo sviluppo e coesione	800	800	800	0	0	0	0	0	0
LB	Altre maggiori spese in conto capitale	1.239	1.207	104	1.189	1.207	104	184	192	104
	Totale Interventi	47.011	50.470	49.518	41.401	49.590	49.460	40.316	48.667	49.299

Importi in milioni di euro.

Tabella 2.1-5 Effetti finanziari della manovra – coperture.

Provvedimento	Coperture	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto P.A.		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
	Maggiori entrate	12.080	16.793	21.874	14.160	20.358	25.538	13.410	20.408	25.588
LB	Revisione clausole IVA e accise sui carburanti	0	3.910	9.182	0	3.910	9.182	0	3.910	9.182
LB	Abrogazione del regime opzionale dell'imposta sul reddito d'impresa IRI	5.121	2.918	2.921	5.332	3.112	3.116	5.332	3.112	3.116
LB	Abrogazione ACE	0	2.145	1.226	228	2.373	1.453	228	2.373	1.453
LB	Estensione del regime fiscale dei minimi ai soggetti con ricavi fino a 65.000 euro	232	2.150	1.229	232	2.150	1.229	232	2.150	1.229
DL	Obbligo di memorizzazione e trasmissione elettronica dei corrispettivi	337	1.356	1.912	337	1.356	1.912	337	1.356	1.912
LB	Rimodulazione deduzione ammortamenti avviamenti ed altre attività immateriali	1.045	747	533	1.308	926	658	1.308	926	658
DL	Definizione agevolata dei carichi fiscali affidati all'agente della riscossione	0	0	0	37	1.083	1.385	37	1.083	1.385
LB	Imposta sostitutiva per imprenditori individuali ed esercenti arti e professioni	0	280	1.918	0	280	1.918	0	280	1.918
LB	Disposizioni in materia di giochi	768	695	695	768	695	695	768	695	695
LB	Web tax	150	600	600	150	600	600	150	600	600
LB	Disciplina della deducibilità delle svalutazioni crediti in sede di prima applicazione dell'IFRS 9	1.006	0	0	1.170	0	0	1.170	0	0
LB	Rideterminazione acconto imposta assicurazioni	832	0	320	832	0	320	832	0	320
LB	Differimento al 2026 deducibilità quota 10% delle svalutazioni crediti	770	0	0	950	0	0	950	0	0
LB	Proroga detrazioni per ristrutturazioni edilizie, interventi di riqualificazione energetica, sistemazione a verde e acquisto di mobili ed elettrodomestici	157	604	0	157	697	0	157	697	0
LB	Rivalutazione valore partecipazioni non negoziate e terreni	341	185	185	341	185	185	341	185	185
LB	Banda larga-maggiori introiti frequenze 5G	0	0	0	0	0	0	200	200	200
LB	Cedolare secca sul reddito da locazione di immobili ad uso commerciale	0	396	203	0	396	203	0	396	203
LB	Riduzione delle agevolazioni Ires per gli enti non commerciali	118	158	158	118	158	158	118	158	158
LB	Aumento accise tabacchi	135	135	135	135	135	135	135	135	135
DL	Liti pendenti	75	100	100	75	100	100	75	100	100
LB	Innalzamento delle aliquote dell'imposta sostitutiva sulla rideterminazione del valore dei terreni e delle partecipazioni	116	63	63	116	63	63	116	63	63
LB	Imposta sull'acquisto dei veicoli inquinanti	62	74	74	62	74	74	62	74	74
DL	Definizione agevolata dei processi verbali di constatazione	51	68	68	51	68	68	51	68	68
LB	Modifica acconto cedolare secca sugli affitti	0	0	116	0	0	116	0	0	116
LB	Saldo e stralcio dei carichi affidati all'agente della riscossione dal 2000 al 2017 per le persone fisiche con ISEE < 20.000 euro	0	0	0	43	43	17	43	43	17
LB	Altre misure di sostegno agli investimenti - effetti fiscali	0	0	11	0	0	11	0	0	11
LB	Esigenze emergenziali	0	6	0	0	10	0	0	10	0
LB	Dismissioni di immobili pubblici	0	0	0	950	150	150	0	0	0
LB	Acquisizione all'erario delle risorse della contabilità speciale dei "conti dormienti"	500	0	0	0	0	0	0	0	0
LB	Rinnovo contratti personale statale 2019-2021 - versamento all'entrata risorse non utilizzate	140	0	0	0	0	0	0	0	0
LB	Misure di razionalizzazione della spesa dei Ministeri	26	3	3	0	0	0	0	0	0
LB	Rinnovo contratti personale statale 2019-2021 - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	315	449	618	315	449	618
LB	Assunzioni nelle Amministrazioni statali - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	127	449	547	127	449	547
LB	Fondo missioni internazionali - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	0	350	0	0	350	0
LB	Revisione delle tariffe dei premi e contributi INAIL per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali - effetti fiscali	0	144	122	0	174	147	0	174	147
LB	Riordino dei ruoli e delle carriere del personale delle forze di polizia e forze armate - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	0	49	49	0	49	49
LB	Assunzioni centri per l'impiego - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	150	150	228	150	150	228
LB	Fondo per il finanziamento ordinario delle Università - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	10	28	28	10	28	28
LB	Borse di studio medici specializzandi - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	11	22	33	11	22	33
LB	Esigenze emergenziali - effetti fiscali e contributivi	0	0	0	30	30	0	30	30	0
LB	Altre maggiori entrate	101	59	102	128	93	140	128	93	140

Importi in milioni di euro

Effetti finanziari della manovra – coperture (segue).

Provvedimento	Coperture	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto P.A.		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
	Minori spese	15.464	19.357	13.354	14.409	13.597	14.322	15.359	13.747	14.472
	di cui minori spese correnti:	5.967	8.631	11.060	7.850	9.571	10.346	7.850	9.571	10.346
LB	Fondo povertà (confluito nel Fondo per il reddito di cittadinanza)	2.198	2.158	2.130	2.198	2.158	2.130	2.198	2.158	2.130
LB	Fondo per la riduzione della pressione fiscale	390	1.639	2.472	390	1.639	2.472	390	1.639	2.472
LB	Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a Statuto Ordinario (mancato trasferimento del contributo per rilanciare gli investimenti pubblici e conseguimento di un valore positivo del saldo di bilancio)	0	0	0	2.496	1.746	0	2.496	1.746	0
LB	Raffreddamento indicizzazione pensioni	415	1.222	2.014	415	1.222	2.014	415	1.222	2.014
LB	Misure di razionalizzazione della spesa dei Ministeri*	595	651	622	617	651	622	617	651	622
LB	Razionalizzazione della spesa per la gestione dei centri per l'immigrazione	400	550	650	400	550	650	400	550	650
LB	Determinazione livello tendenziale del finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale 2019-2021	0	175	1.000	0	175	1.000	0	175	1.000
LB	Fondo per acquisto di servizi di pulizia nelle scuole	0	280	280	0	280	280	0	280	280
LB	Abrogazione credito di imposta per i contribuenti IRAP senza lavoratori dipendenti	163	163	163	163	163	163	163	163	163
LB	Riduzione dei trattamenti pensionistici superiori a 100.000 euro lordi annui	0	0	0	138	145	152	138	145	152
LB	Riduzione delle risorse strutturali destinate dall'INAIL per il finanziamento dei progetti di investimento e formazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro	0	0	0	110	100	100	110	100	100
LB	Differimento assunzioni pubblico impiego	0	0	0	198	0	0	198	0	0
LB	Fondo per il reddito di cittadinanza	0	0	160	0	0	160	0	0	160
DL	Definizione agevolata dei carichi fiscali affidati all'agente della riscossione	0	331	423	0	0	0	0	0	0
LB	Abrogazione ACE	228	228	228	0	0	0	0	0	0
LB	Abrogazione del regime opzionale dell'imposta sul reddito d'impresa IRI	210	195	195	0	0	0	0	0	0
LB	Rimodulazione deduzione ammortamenti avviamenti ed altre attività immateriali	263	180	125	0	0	0	0	0	0
LB	Differimento al 2026 deducibilità quota 10% delle svalutazioni crediti	180	0	0	0	0	0	0	0	0
LB	Disciplina della deducibilità delle svalutazioni crediti in sede di prima applicazione dell'IFRS 9	165	0	0	0	0	0	0	0	0
LB	Altre minori spese correnti	761	859	598	724	742	603	724	742	603
	di cui minori spese in c/capitale	9.497	10.725	2.294	6.560	4.026	3.976	7.510	4.176	4.126
LB	Fondo investimenti Enti territoriali (riduzione per misure in favore degli EE.TT.)	2.780	3.180	1.255	1.080	2.342	2.249	1.080	2.342	2.249
LB	Riprogrammazione trasferimenti dello Stato	2.340	0	0	2.340	0	0	2.340	0	0
LB	Riduzione Fondo per l'attualizzazione dei contributi pluriennali	0	0	0	15	802	992	15	802	992
LB	Fondo sviluppo e coesione	35	0	0	1.335	0	0	1.335	0	0
LB	Dismissioni di immobili pubblici	0	0	0	0	0	0	950	150	150
LB	Rimodulazione cofinanziamento nazionale programmi UE	0	4.950	0	0	0	0	0	0	0
LB	Programmi complementari piani di azione e coesione	850	0	0	850	0	0	850	0	0
LB + DL	Misure di razionalizzazione della spesa dei Ministeri	283	271	263	298	278	269	298	278	269
LB	Modifica disciplina credito di imposta ricerca e sviluppo	0	300	300	0	300	300	0	300	300
LB	Riduzione e riprogrammazione spese militari	103	120	76	103	120	76	103	120	76
LB	Fondo ristoro risparmiatori	26	26	26	26	26	26	26	26	26
LB	Abrogazione del regime opzionale dell'imposta sul reddito d'impresa IRI	1	2	4	1	2	4	1	2	4
LB	Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a Statuto Ordinario (mancato trasferimento del contributo per rilanciare gli investimenti pubblici e conseguimento di un valore positivo del saldo di bilancio)	2.496	1.746	0	0	0	0	0	0	0
LB	Esigenze emergenziali	0	0	350	0	0	0	0	0	0
LB	Altre minori spese in conto capitale	583	130	20	512	156	60	512	156	60
	Totale coperture	27.544	36.150	35.228	28.570	33.955	39.860	28.770	34.155	40.060
	Totale effetti finanziari	-19.467	-14.320	-14.289	-12.831	-15.635	-9.600	-11.546	-14.512	-9.238

Importi in milioni di euro

* A tale importo vanno aggiunti i risparmi netti (differenza tra le minori spese e le maggiori spese) per un importo di 12 milioni annui derivanti dalle disposizioni previste dall'articolo 1, commi 792-796 della legge di bilancio.

2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato

Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2019.

	Bilancio assestato 2018	2019								
		Legislazione vigente Sez II	Ulteriori variazioni*	MANOVRA (LB + DL 119/2018)					Effetti DL 119/2018	LB integrato
				Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II			
ENTRATE										
Tributarie	504.693	518.989	0	-6.205	0	0	0	428	513.212	
Extra Tributarie	71.509	64.902	10	-1.745	0	0	0	0	63.167	
Altre	2.288	2.259	0	0	0	0	0	0	2.259	
ENTRATE FINALI	578.490	586.151	10	-7.950	0	0	0	428	578.638	
SPESE										
Spese correnti (netto interessi)	497.177	500.166	-4	8.651	659	-474	0	391	509.389	
Interessi	75.324	78.890	0	15	0	-7	0	0	78.898	
Spese Conto Capitale	49.832	46.980	14	4.236	1.955	-1.277	-2.240	36	49.704	
SPESE FINALI	622.332	626.036	10	12.902	2.614	-1.758	-2.240	428	637.991	
Rimborso prestiti	224.260	231.508	0	0	0	0	0	0	231.508	
Risparmio pubblico	3.701	4.836	14	-16.616	-659	481	0	36	-11.908	
Saldo netto da finanziare	-43.843	-39.885	0	-20.851	-2.614	1.758	2.240	0	-59.352	
Ricorso al mercato	-268.103	-271.393	0	-20.851	-2.614	1.758	2.240	0	-290.861	

* Le ulteriori variazioni comprendono gli effetti finanziari degli emendamenti al Decreto Legge 109/2018 (convertito con modificazioni dalla L. 16 novembre 2018, n. 130) e al Decreto Legge 113/2018 (convertito con modificazioni dalla L. 1 dicembre 2018, n. 132).

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2020.

	2020								
	Legislazione vigente Sez II	Ulteriori variazioni*	MANOVRA (LB + DL 119/2018)					Effetti DL 119/2018	LB integrato
			Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II			
ENTRATE									
Tributarie	536.071	0	4.238	0	0	0	0	1.504	541.812
Extra Tributarie	63.344	2	-2.497	0	0	0	0	0	60.849
Altre	2.251	0	0	0	0	0	0	0	2.251
ENTRATE FINALI	601.666	2	1.741	0	0	0	0	1.503	604.912
SPESE									
Spese correnti (netto interessi)	497.349	-12	13.090	2.199	-551	0	0	1.308	513.383
Interessi	82.547	0	15	0	-7	0	0	0	82.554
Spese Conto Capitale	50.549	14	3.731	1.995	-211	-4.200	196	196	52.074
SPESE FINALI	630.444	2	16.836	4.194	-769	-4.200	1.503	1.503	648.011
Rimborso prestiti	228.909	0	0	0	0	0	0	0	228.909
Risparmio pubblico	19.519	14	-11.363	-2.199	558	0	196	196	6.724
Saldo netto da finanziare	-28.779	0	-15.095	-4.194	769	4.200	0	0	-43.099
Ricorso al mercato	-257.688	0	-15.095	-4.194	769	4.200	0	0	-272.008

* Le ulteriori variazioni comprendono gli effetti finanziari degli emendamenti al Decreto Legge 109/2018 (convertito con modificazioni dalla L. 16 novembre 2018, n. 130) e al Decreto Legge 113/2018 (convertito con modificazioni dalla L. 1 dicembre 2018, n. 132).

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2021.

	2021								
	Legislazione vigente Sez II	Ulteriori variazioni*	MANOVRA (LB + DL 119/2018)					Effetti DL 119/2018	LB integrato
			Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II			
ENTRATE									
Tributarie	544.818	0	7.703	0	0	0	2.053	554.574	
Extra Tributarie	60.366	2	-1	0	0	0	0	60.368	
Altre	2.258	0	0	0	0	0	0	2.258	
ENTRATE FINALI	607.443	2	7.702	0	0	0	2.053	617.200	
SPESE									
Spese correnti (netto interessi)	494.650	2	11.901	679	-405	0	2.053	508.880	
Interessi	87.869	0	13	0	-7	0	0	87.876	
Spese Conto Capitale	38.506	0	4.778	995	-202	4.240	0	48.317	
SPESE FINALI	621.026	2	16.692	1.674	-615	4.240	2.053	645.072	
Rimborso prestiti	244.836	0	0	0	0	0	0	244.836	
Risparmio pubblico	22.665	0	-4.212	-679	412	0	0	18.186	
Saldo netto da finanziare	-13.583	0	-8.990	-1.674	615	-4.240	0	-27.872	
Ricorso al mercato	-258.419	0	-8.990	-1.674	615	-4.240	0	-272.708	

* Le ulteriori variazioni comprendono gli effetti finanziari degli emendamenti al Decreto Legge 109/2018 (convertito con modificazioni dalla L. 16 novembre 2018, n. 130) e al Decreto Legge 113/2018 (convertito con modificazioni dalla L. 1 dicembre 2018, n. 132).

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

3.1 Il conto di cassa

Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
Incassi correnti	807.809	822.952	841.381	860.951	871.564
Tributari	504.462	509.931	523.770	540.377	548.307
Contributi sociali	220.828	229.402	236.520	240.645	243.577
Trasferimenti da altri soggetti	33.393	34.269	34.415	33.365	33.216
<i>da famiglie</i>	14.358	15.966	16.236	16.140	16.191
<i>da imprese</i>	10.285	10.792	10.450	10.317	10.301
<i>da estero</i>	8.750	7.511	7.729	6.908	6.724
Altri incassi correnti	49.126	49.350	46.676	46.564	46.464
Incassi in conto capitale	8.001	7.994	6.469	5.964	5.817
Trasferimenti da altri soggetti	2.649	2.546	2.469	2.445	2.455
<i>da famiglie</i>	155	203	206	208	210
<i>da imprese</i>	2.288	2.137	2.042	2.003	2.010
<i>da estero</i>	206	206	222	234	235
Altri incassi in conto capitale	5.352	5.449	4.000	3.519	3.361
Incassi partite finanziarie	3.624	5.559	4.566	4.508	4.484
Incassi finali	819.434	836.506	852.416	871.423	881.865
Pagamenti correnti	812.331	830.693	839.944	850.238	862.943
Personale in servizio	159.998	166.174	166.368	165.998	165.271
Acquisto di beni e servizi	140.451	143.404	143.924	143.811	143.622
Trasferimenti a altri soggetti	391.570	400.500	410.627	419.367	427.333
<i>a famiglie</i>	346.050	352.970	361.657	370.040	377.829
<i>a imprese</i>	27.268	28.863	28.845	28.859	29.068
<i>a estero</i>	18.251	18.667	20.125	20.468	20.437
Interessi passivi	73.543	74.192	72.047	74.139	79.829
Altri pagamenti correnti	46.768	46.423	46.977	46.922	46.887
Pagamenti in conto capitale	37.523	38.292	38.768	39.607	39.951
Investimenti fissi lordi	20.362	20.378	21.516	23.381	24.003
Trasferimenti a altri soggetti	16.037	16.051	15.888	15.260	14.685
<i>a famiglie</i>	1.232	1.521	1.483	1.426	1.393
<i>a imprese</i>	14.315	13.744	14.105	13.540	12.984
<i>a estero</i>	490	786	300	293	308
Altri pagamenti in conto capitale	1.125	1.863	1.364	966	1.263
Pagamenti partite finanziarie	20.297	11.884	9.741	9.126	8.465
Pagamenti finali	870.151	880.869	888.454	898.971	911.359
Saldo di parte corrente	-4.521	-7.741	1.437	10.713	8.621
Saldo al netto delle partite finanziarie	-34.044	-38.039	-30.862	-22.930	-25.513
Saldo primario	22.826	29.828	36.010	46.591	50.335
Saldo	-50.717	-44.364	-36.038	-27.548	-29.494

Importi in milioni di euro.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
Incassi correnti	807.809	822.952	836.587	868.748	883.187
Tributari	504.462	509.931	519.219	547.628	559.343
Contributi sociali	220.828	229.402	236.195	241.084	244.020
Trasferimenti da altri soggetti	33.393	34.269	34.415	33.365	33.216
<i>da famiglie</i>	14.358	15.966	16.236	16.140	16.191
<i>da imprese</i>	10.285	10.792	10.450	10.317	10.301
<i>da estero</i>	8.750	7.511	7.729	6.908	6.724
Altri incassi correnti	49.126	49.350	46.758	46.670	46.607
Incassi in conto capitale	8.001	7.994	7.419	6.114	5.967
Trasferimenti da altri soggetti	2.649	2.546	2.469	2.445	2.455
<i>da famiglie</i>	155	203	206	208	210
<i>da imprese</i>	2.288	2.137	2.042	2.003	2.010
<i>da estero</i>	206	206	222	234	235
Altri incassi in conto capitale	5.352	5.449	4.950	3.669	3.511
Incassi partite finanziarie	3.624	5.559	4.566	4.508	4.484
Incassi finali	819.434	836.506	848.572	879.370	893.638
Pagamenti correnti	812.331	830.693	849.082	866.343	876.989
Personale in servizio	159.998	166.174	167.253	168.726	167.907
Acquisto di beni e servizi	140.451	143.404	144.521	145.052	142.718
Trasferimenti a altri soggetti	391.570	400.500	417.896	431.057	439.160
<i>a famiglie</i>	346.050	352.970	368.888	381.583	389.851
<i>a imprese</i>	27.268	28.863	28.918	29.037	28.904
<i>a estero</i>	18.251	18.667	20.091	20.436	20.405
Interessi passivi	73.543	74.192	72.055	74.147	79.836
Altri pagamenti correnti	46.768	46.423	47.356	47.360	47.368
Pagamenti in conto capitale	37.523	38.292	38.618	47.084	47.278
Investimenti fissi lordi	20.362	20.378	22.705	27.428	29.597
Trasferimenti a altri soggetti	16.037	16.051	13.549	17.686	16.409
<i>a famiglie</i>	1.232	1.521	1.538	1.743	1.793
<i>a imprese</i>	14.315	13.744	11.711	15.649	14.308
<i>a estero</i>	490	786	300	293	308
Altri pagamenti in conto capitale	1.125	1.863	2.364	1.970	1.272
Pagamenti partite finanziarie	20.297	11.884	9.741	9.126	8.465
Pagamenti finali	870.151	880.869	897.441	922.553	932.732
Saldo di parte corrente	-4.521	-7.741	-12.495	2.405	6.198
Saldo al netto delle partite finanziarie	-34.044	-38.039	-43.694	-38.565	-35.113
Saldo primario	22.826	29.828	23.186	30.964	40.742
Saldo	-50.717	-44.364	-48.869	-43.183	-39.094

Importi in milioni di euro.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche

Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	164.231	169.560	170.457	169.579	168.959
Consumi intermedi	140.213	143.355	144.388	146.140	147.936
Prestazioni sociali in denaro	341.408	349.780	357.800	367.870	376.820
Pensioni	263.661	269.230	274.720	283.390	291.780
Altre prestazioni sociali	77.747	80.550	83.080	84.480	85.040
Altre spese correnti	62.485	65.616	67.227	67.025	67.723
Totale spese correnti netto interessi	708.337	728.311	739.872	750.614	761.438
Interessi passivi	65.515	64.477	66.011	69.284	72.917
Totale spese correnti	773.852	792.788	805.883	819.898	834.355
Investimenti fissi lordi	33.787	33.331	35.128	37.731	39.240
Contributi agli investimenti	13.903	14.224	14.655	12.660	11.265
Altre spese in c/capitale	19.221	6.832	6.750	6.293	5.662
Totale spese in conto capitale	66.911	54.387	56.533	56.684	56.167
Totale spese finali	840.763	847.175	862.416	876.582	890.522
ENTRATE					
Tributarie	501.921	503.560	519.636	536.138	545.003
Imposte dirette	250.192	249.062	249.985	255.192	260.537
Imposte indirette	249.405	253.129	268.617	279.901	283.410
Imposte in c/capitale	2.324	1.369	1.034	1.045	1.056
Contributi sociali	225.671	234.262	241.727	245.406	249.401
Contributi sociali effettivi	221.659	230.298	237.683	241.280	245.205
Contributi sociali figurativi	4.012	3.964	4.044	4.126	4.196
Altre entrate correnti	69.525	72.998	72.603	71.902	72.751
Totale entrate correnti (*)	794.793	809.451	832.932	852.401	866.099
Entrate in conto capitale non tributarie	2.586	2.181	3.242	3.627	3.635
Totale entrate (*)	799.703	813.001	837.208	857.073	870.790
Pressione fiscale (% del PIL)	42,2	41,9	42,3	42,5	42,3
Saldo primario	24.455	30.303	40.803	49.775	53.185
Saldo di parte corrente	20.941	16.663	27.048	32.503	31.744
Indebitamento netto	-41.060	-34.174	-25.209	-19.509	-19.732
PIL nominale	1.724.954	1.761.208	1.799.819	1.841.067	1.879.898

* Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nell'Aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica del mese di dicembre 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	96.976	100.742	100.596	99.789	98.980
Consumi intermedi	24.934	26.406	25.755	25.228	24.685
Prestazioni sociali in denaro	14.764	15.626	16.290	16.668	16.860
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	207.390	206.383	208.386	215.284	222.713
Altre spese correnti	38.955	42.169	43.410	42.993	43.377
Totale spese correnti netto interessi	383.019	391.326	394.437	399.962	406.615
Interessi passivi	63.941	63.285	65.021	68.456	72.197
Totale spese correnti	446.960	454.611	459.458	468.418	478.812
Investimenti fissi lordi	15.538	15.387	15.989	17.939	18.147
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	4.990	5.077	5.253	5.544	5.941
Contributi agli investimenti	10.860	10.964	11.593	9.574	7.940
Altre spese in c/capitale	17.713	5.178	4.972	4.775	4.112
Totale spese in conto capitale	49.101	36.606	37.807	37.832	36.140
Totale spese finali	496.061	491.217	497.265	506.250	514.952
ENTRATE					
Tributarie	400.364	400.263	416.559	432.200	439.985
Imposte dirette	211.502	210.394	211.183	216.153	221.137
Imposte indirette	186.654	188.616	204.458	215.118	217.908
Imposte in c/capitale	2.208	1.253	918	929	940
Contributi sociali	2.329	2.306	2.356	2.408	2.454
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	13.042	13.288	13.646	14.017	14.488
Altre entrate correnti	30.634	33.294	31.669	30.310	30.549
Totale entrate correnti (*)	444.161	447.898	463.312	478.006	486.536
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	3.396	3.504	3.554	3.606	3.658
Altre entrate in c/capitale	757	594	582	644	635
Entrate in conto capitale non tributarie	4.153	4.098	4.136	4.250	4.293
Totale entrate (*)	450.522	453.249	468.366	483.185	491.769
Saldo primario	18.402	25.317	36.122	45.391	49.014
Saldo di parte corrente	-2.799	-6.713	3.854	9.588	7.724
Indebitamento netto	-45.539	-37.968	-28.899	-23.065	-23.183
PIL nominale	1.724.954	1.761.208	1.799.819	1.841.067	1.879.898

* Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nell'Aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica del mese di dicembre 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	64.358	65.838	66.898	66.818	67.003
Consumi intermedi	112.794	114.260	115.910	118.141	120.418
Prestazioni sociali in denaro	3.882	3.938	3.965	4.009	4.058
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	8.291	8.492	8.806	9.129	9.551
Altre spese correnti	21.326	21.516	21.842	22.012	22.288
Totale spese correnti netto interessi	210.651	214.044	217.421	220.109	223.318
Interessi passivi	2.945	2.480	2.332	2.246	2.211
Totale spese correnti	213.596	216.524	219.753	222.355	225.529
Investimenti fissi lordi	17.836	17.562	18.427	19.045	20.331
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.396	3.504	3.554	3.606	3.658
Contributi agli investimenti	3.043	3.260	3.062	3.086	3.325
Altre spese in c/capitale	1.508	1.654	1.778	1.518	1.550
Totale spese in conto capitale	25.783	25.980	26.821	27.255	28.864
Totale spese finali	239.379	242.504	246.574	249.610	254.393
ENTRATE					
Tributarie	101.557	103.297	103.077	103.938	105.018
Imposte dirette	38.690	38.668	38.802	39.039	39.400
Imposte indirette	62.751	64.513	64.159	64.783	65.502
Imposte in c/capitale	116	116	116	116	116
Contributi sociali	1.216	1.215	1.237	1.258	1.275
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	94.690	94.904	96.555	97.305	99.857
Altre entrate correnti	36.658	37.799	39.008	39.654	40.230
Totale entrate correnti (*)	234.005	237.099	239.761	242.039	246.264
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	4.990	5.079	5.253	5.545	5.942
Altre entrate in c/capitale	1.829	1.586	2.660	2.982	2.999
Entrate in conto capitale non tributarie	6.819	6.665	7.913	8.527	8.941
Totale entrate (*)	240.940	243.880	247.790	250.682	255.321
Saldo primario	4.506	3.856	3.548	3.318	3.139
Saldo di parte corrente	20.409	20.575	20.008	19.684	20.735
Indebitamento netto	1.561	1.376	1.216	1.072	928
PIL nominale	1.724.954	1.761.208	1.799.819	1.841.067	1.879.898

* Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nell'Aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica del mese di dicembre 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	2.897	2.980	2.963	2.972	2.976
Consumi intermedi	2.485	2.689	2.723	2.771	2.833
Prestazioni sociali in denaro	322.762	330.216	337.545	347.193	355.902
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	4.790	4.796	4.840	4.888	4.937
Altre spese correnti	2.204	1.931	1.975	2.020	2.058
Totale spese correnti netto interessi	335.138	342.612	350.046	359.844	368.706
Interessi passivi	47	91	92	93	94
Totale spese correnti	335.185	342.703	350.138	359.937	368.800
Investimenti fissi lordi	413	382	712	747	762
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	0	0	0	0	0
Totale spese in conto capitale	413	382	712	747	762
Totale spese finali	335.598	343.085	350.850	360.684	369.562
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	222.126	230.741	238.134	241.740	245.672
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	112.739	111.479	111.831	117.979	122.856
Altre entrate correnti	3.651	3.284	3.359	3.449	3.557
Totale entrate correnti (*)	338.516	345.504	353.324	363.168	372.085
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate (*)	338.516	345.504	353.324	363.168	372.085
Saldo primario	2.965	2.510	2.566	2.577	2.617
Saldo di parte corrente	3.331	2.801	3.186	3.231	3.285
Indebitamento netto	2.918	2.419	2.474	2.484	2.523
PIL nominale	1.724.954	1.761.208	1.799.819	1.841.067	1.879.898

* Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nell'Aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica del mese di dicembre 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	164.231	169.633	171.523	172.576	171.587
Consumi intermedi	140.213	142.398	144.636	146.739	146.443
Prestazioni sociali in denaro	341.408	349.780	365.181	379.758	389.393
Pensioni	263.661	269.230	278.137	290.362	298.302
Altre prestazioni sociali	77.747	80.550	87.044	89.396	91.091
Altre spese correnti	62.485	65.630	67.662	67.638	68.055
Totale spese correnti netto interessi	708.337	727.440	749.002	766.711	775.477
Interessi passivi	65.515	64.476	66.019	69.292	72.924
Totale spese correnti	773.852	791.916	815.021	836.002	848.401
Investimenti fissi lordi	33.787	33.000	34.981	40.980	43.723
Contributi agli investimenti	13.903	15.077	12.551	15.335	13.505
Altre spese in c/capitale	19.221	6.832	6.799	6.592	6.061
Totale spese in conto capitale	66.911	54.910	54.331	62.907	63.289
Totale spese finali	840.763	846.826	869.352	898.909	911.690
ENTRATE					
Tributarie	501.921	503.177	515.046	543.188	556.148
Imposte dirette	250.192	248.960	255.083	256.277	260.042
Imposte indirette	249.405	252.848	258.929	285.867	295.050
Imposte in c/capitale	2.324	1.369	1.034	1.045	1.056
Contributi sociali	225.671	234.161	241.426	245.866	249.844
Contributi sociali effettivi	221.659	230.197	237.382	241.740	245.648
Contributi sociali figurativi	4.012	3.964	4.044	4.126	4.196
Altre entrate correnti	69.525	73.139	72.801	72.207	73.093
Totale entrate correnti (*)	794.793	809.109	828.239	860.217	878.028
Entrate in conto capitale non tributarie	2.586	2.181	3.324	3.627	3.635
Totale entrate (*)	799.703	812.659	832.597	864.889	882.719
Pressione fiscale (% del PIL)	42,2	41,9	42,0	42,5	42,3
Saldo primario	24.455	30.309	29.264	35.271	43.953
Saldo di parte corrente	20.941	17.192	13.218	24.214	29.627
Indebitamento netto	-41.060	-34.167	-36.755	-34.021	-28.970
PIL nominale	1.724.954	1.761.208	1.802.525	1.855.483	1.903.388

* Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nell'Aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica del mese di dicembre 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	96.976	100.827	101.337	102.436	101.378
Consumi intermedi	24.934	25.498	25.512	25.421	24.184
Prestazioni sociali in denaro	14.764	15.626	20.143	21.576	22.903
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	207.390	206.167	213.193	225.679	231.768
Altre spese correnti	38.955	42.194	43.574	43.353	43.431
Totale spese correnti netto interessi	383.019	390.311	403.760	418.466	423.663
Interessi passivi	63.941	63.284	65.015	68.450	72.190
Totale spese correnti	446.960	453.595	468.775	486.916	495.854
Investimenti fissi lordi	15.538	15.260	15.032	18.735	19.336
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	4.990	5.077	5.253	5.544	5.941
Contributi agli investimenti	10.860	11.858	9.355	11.013	9.434
Altre spese in c/capitale	17.713	5.178	5.021	5.074	4.511
Totale spese in conto capitale	49.101	37.374	34.661	40.366	39.222
Totale spese finali	496.061	490.968	503.435	527.282	535.075
ENTRATE					
Tributarie	400.364	399.881	410.903	438.820	451.060
Imposte dirette	211.502	210.292	216.087	217.282	220.821
Imposte indirette	186.654	188.336	193.898	220.608	229.299
Imposte in c/capitale	2.208	1.253	918	929	940
Contributi sociali	2.329	2.306	2.356	2.408	2.454
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	13.042	13.288	13.646	14.017	14.488
Altre entrate correnti	30.634	33.435	31.867	30.615	30.891
Totale entrate correnti (*)	444.161	447.657	457.854	484.930	497.953
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	3.396	3.504	3.554	3.606	3.658
Altre entrate in c/capitale	757	594	664	644	635
Entrate in conto capitale non tributarie	4.153	4.098	4.218	4.250	4.293
Totale entrate (*)	450.522	453.008	462.990	490.109	503.186
Saldo primario	18.402	25.323	24.570	31.277	40.301
Saldo di parte corrente	-2.799	-5.938	-10.921	-1.986	2.099
Indebitamento netto	-45.539	-37.961	-40.445	-37.173	-31.889
PIL nominale	1.724.954	1.761.208	1.802.525	1.855.483	1.903.388

* Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nell'Aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica del mese di dicembre 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	64.358	65.826	67.224	67.168	67.233
Consumi intermedi	112.794	114.230	116.519	118.758	119.611
Prestazioni sociali in denaro	3.882	3.938	3.965	4.009	4.058
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	8.291	8.492	8.806	9.129	9.551
Altre spese correnti	21.326	21.505	22.113	22.264	22.566
Totale spese correnti netto interessi	210.651	213.991	218.627	221.327	223.020
Interessi passivi	2.945	2.480	2.345	2.259	2.224
Totale spese correnti	213.596	216.471	220.972	223.587	225.244
Investimenti fissi lordi	17.836	17.358	19.237	21.498	23.625
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.396	3.504	3.554	3.606	3.658
Contributi agli investimenti	3.043	3.219	3.196	4.322	4.071
Altre spese in c/capitale	1.508	1.654	1.778	1.518	1.550
Totale spese in conto capitale	25.783	25.735	27.765	30.944	32.904
Totale spese finali	239.379	242.206	248.737	254.531	258.148
ENTRATE					
Tributarie	101.557	103.296	104.143	104.369	105.088
Imposte dirette	38.690	38.668	38.996	38.994	39.221
Imposte indirette	62.751	64.512	65.031	65.258	65.751
Imposte in c/capitale	116	116	116	116	116
Contributi sociali	1.216	1.215	1.237	1.258	1.275
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	94.690	94.606	97.652	101.391	103.010
Altre entrate correnti	36.658	37.799	39.008	39.654	40.230
Totale entrate correnti (*)	234.005	236.801	241.924	246.556	249.487
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	4.990	5.079	5.253	5.545	5.942
Altre entrate in c/capitale	1.829	1.586	2.660	2.982	2.999
Entrate in conto capitale non tributarie	6.819	6.665	7.913	8.527	8.941
Totale entrate (*)	240.940	243.582	249.953	255.199	258.544
Saldo primario	4.506	3.856	3.562	2.927	2.620
Saldo di parte corrente	20.409	20.330	20.952	22.969	24.243
Indebitamento netto	1.561	1.376	1.216	668	396
PIL nominale	1.724.954	1.761.208	1.802.525	1.855.483	1.903.388

* Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nell'Aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica del mese di dicembre 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	2.897	2.980	2.963	2.972	2.976
Consumi intermedi	2.485	2.670	2.605	2.561	2.648
Prestazioni sociali in denaro	322.762	330.216	341.072	354.173	362.431
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	4.790	4.796	4.840	4.888	4.937
Altre spese correnti	2.204	1.931	1.975	2.020	2.058
Totale spese correnti netto interessi	335.138	342.593	353.455	366.614	375.050
Interessi passivi	47	91	92	93	94
Totale spese correnti	335.185	342.684	353.547	366.707	375.144
Investimenti fissi lordi	413	382	712	747	762
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	0	0	0	0	0
Totale spese in conto capitale	413	382	712	747	762
Totale spese finali	335.598	343.066	354.259	367.454	375.906
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	222.126	230.641	237.833	242.200	246.115
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	112.739	111.560	115.541	124.288	128.757
Altre entrate correnti	3.651	3.284	3.359	3.449	3.557
Totale entrate correnti (*)	338.516	345.485	356.733	369.938	378.429
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate (*)	338.516	345.485	356.733	369.938	378.429
Saldo primario	2.965	2.510	2.566	2.577	2.617
Saldo di parte corrente	3.331	2.801	3.186	3.231	3.285
Indebitamento netto	2.918	2.419	2.474	2.484	2.523
PIL nominale	1.724.954	1.761.208	1.802.525	1.855.483	1.903.388

* Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nell'Aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica del mese di dicembre 2018.

Importi in milioni di euro.

